



中国国际贸易促进委员会  
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION  
OF INTERNATIONAL TRADE

# 中国贸促会 常年海外法律顾问 信息快报



2022年11月10日  
第129期

## 免责声明

本信息快报收集了国际经贸及法律方面最前沿的新闻内容，包含政策的变化、重大案件的开展与进度、政府公告的发布等，并对以上内容进行筛选、编辑、翻译和排版。

本信息快报仅供参考。

# CONTENTS 目录

## 美洲和大洋洲片区

美国财政部及南非总统宣布支持南非公正能源转型伙伴关系投资计划

美国商务部和韩国产业通商资源部成立美韩两用出口管制工作组

Elon Musk 出售价值近 40 亿美元的特斯拉股票

Uber 竞争对手 Beat 退出拉丁美洲市场

20 家阿根廷公司参加第五届中国国际进口博览会

美国国际贸易委员会对特定电子设备、半导体设备及其组件启动 337 调查

比利时 Solvay 宣布与墨西哥 Orbia 在北美成立电池材料合资企业

萨尔瓦多和中国开始自由贸易谈判

## 欧亚片区

土耳其、俄罗斯同意以本国货币进行结算

韩国公平贸易委员会因不正当交易对韩泰轮胎处以罚款

印度、俄罗斯计划在年底前将双边贸易额提高至 300 亿美元

英国 2023 年底前废除所有欧盟法律的计划再次受挫

越南经济自主发展面临挑战

微软云计算业务面临新反垄断指控

世界贸易组织发布报告 敦促贸易必须成为气候行动的基石

欧盟、哈萨克斯坦建立伙伴关系 重点关注原材料、电池和可再生氢

## 热点分析

美国白宫发布“关于美国如何应对全球气候危机的情况说明书”

## 美洲和大洋洲片区

### 美国财政部及南非总统宣布支持南非公正能源转型伙伴关系投资计划

2022 年 11 月 7 日，美国财政部与总统气候问题特使 John Kerry 在 2022 年联合国气候变化大会上与南非总统 Cyril Ramaphosa 一起宣布批准南非公正能源转型伙伴关系（the South Africa Just Energy Transition Partnership; JETP）投资计划。

此次 JETP 投资计划确定了南非在清洁能源、电动汽车和绿色氢能领域的投资重点，并制定了一项全面战略，旨在通过建设关键的清洁能源基础设施帮助流离失所的煤矿工人和受影响社区。为实现投资计划的目标，国际合作伙伴向南非捐赠了 85 亿美元，其中超过 10 亿美元来自美国政府机构。此外，南非总统 7 月还宣布了关键能源部门改革计划，该计划旨在刺激大规模的私营部门投资。

首个 JETP 计划是在 2021 年联合国气候变化大会上，由英国、美国、法国、德国和欧盟委员会组成的国际合作伙伴小组与南非政府共同宣布，该计划的目的是汇集和利用多种创新的财政资源来支持伙伴国家的气候目标并加速能源转型。

（来源：美国财政部，可转载）

<https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy1085>

### 美国商务部和韩国产业通商资源部成立美韩两用出口管制工作组

2022 年 11 月 8 日，美国商务部工业和安全局（BIS）发布公告称与韩国产业通商资源部（MOTIE）成立美韩供应链和商业对话两用出口管制工作小组（U.S.-Korea Supply Chain and Commercial Dialogue Dual-use Export Controls Group）。该工作组的任务是确定两国的具体行动，以推进出口管制合作，加强国际安全，同时确保公平竞争。

该工作组具体负责以下事务：1) 加强美韩协调，确保出口管制措施与促进双边贸易、稳定全球先进制造业供应链相协调；2) 合力应对新的安全挑战；3) 确保利益相关方有效参与制定并实施出口管制措施。

美国负责出口管理的商务部助理部长 Rozman Kendler 表示，BIS 致力于积极使用出口管制措施来保护美国的国家安全，并相信多边合作的出口管制方法是最为有效的。美国希望保持与 MOTIE 的伙伴关系，推进双方共同的安全利益。

（来源：美国商务部工业和安全局，可转载）

<https://bis.doc.gov/index.php/documents/about-bis/newsroom/press-releases/3186-press-release-sccd-working-group/file>

## Elon Musk 出售价值近 40 亿美元的特斯拉股票

2022 年 11 月 9 日，BBC 消息，特斯拉公司 (Tesla Inc) 首席执行官 Elon Musk 在以 440 亿美元完成收购 Twitter 公司的几天后，已出售 1950 万股特斯拉股票，价值 39.5 亿美元，出售后 Musk 持有的特斯拉股份占比 14%。特斯拉公司没有披露此次出售的目的。

世界首富 Musk 在 4 月份曾表示，他已经完成了特斯拉股票的抛售。尽管如此，他在 8 月份继续出售了价值 69 亿美元的特斯拉股票，并表示出售股票是为了筹集收购 Twitter 的费用。自从 4 月份收购 Twitter 以来，Musk 已经累计出售了价值近 200 亿美元的特斯拉股票。

自上个月实际控制 Twitter 以来，Musk 采取一些严厉措施，其中包括：1) 裁减了公司约 50% 的员工；2) 计划向 Twitter 用户收取 8 美元的蓝色检查验证标记 (blue check verification marks) 费用。Musk 表示，他“别无选择”，因为该公司每天亏损超过 400 万美元。

(来源：BBC NEWS，可转载)

<https://www.bbc.com/news/business-63564694>

## Uber 竞争对手 Beat 退出拉丁美洲市场

2022 年 11 月 8 日，路透社消息，拼车应用程序 Beat 在一份声明中表示，将退出拉丁美洲，专注于其欧洲业务。声明称：“由于股东会做出战略决定，专注于核心的欧洲市场，我们将停止 Beat 在拉丁美洲地区的经营投资。”

Beat 于 2011 年首次在希腊推出，并于 2019 年开始在拉丁美洲运营，其所有者包括汽车制造商宝马 (BMW) 和梅赛德斯奔驰 (Mercedes Benz)。该公司一直希望通过特斯拉 (Tesla) 电动汽车在整个非洲大陆与优步 (Uber) 和滴滴 (Didi) 等重量级企业抗衡，宣称要填补“绿色网约车”的空白。对于那些不愿为此支付高价的人，Beat 还提供价格较低的传统汽车乘车服务。

在给用户的电子邮件中，Beat 表示将从 11 月 9 日起停止在墨西哥、阿根廷和秘鲁的运营。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/technology/uber-rival-beat-withdraws-latin-america-2022-11-08/>

## 20 家阿根廷公司参加第五届中国国际进口博览会

2022 年 11 月 6 日，阿根廷出口发展部消息，第五届中国国际进口博览会 (CIIE) 于 11 月 5 日至 10 日在中国上海举行，来自布宜诺斯艾利斯、门多萨和萨尔塔省的 20 家食品和饮料行业 (葡萄酒、肉类和鱼类) 的公司参展。此次博览会上，阿根廷取得充足空间推广其服务业，相较以往展地面积共增加 340 平方米。

中国是阿根廷第二大贸易伙伴。阿根廷对亚洲国家的出口呈上升趋势，使得中国成为阿根廷出口的主要目的地之一。根据官方数据，阿根廷向中国提供的主要产品是大豆衍生品与海鲜。阿根廷在对华出口国家名单中排名第 22 位，占比为 1.06%。

自首届 CIE 以来，阿根廷一直积极参与，为阿根廷出口商提供进入中国这一拥有超过 14 亿消费者市场的可能性。

(来源：阿根廷出口发展部，可转载)

<https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/20-empresas-argentinas-presentan-su-potencial-exportador-en-la-feria-mas>

## 美国国际贸易委员会对特定电子设备、半导体设备及其组件启动 337 调查

2022 年 11 月 8 日，美国国际贸易委员会 (the U.S. International Trade Commission; USITC) 投票决定对特定电子设备、半导体设备及其组件 (Certain Electronic Devices, Semiconductor Devices, and Components) 启动 337 调查 (调查编码: 337-TA-1340)。

2022 年 10 月 6 日，美国 Bell Semiconductor, LLC of Bethlehem, Pennsylvania 向 USITC 提出 337 立案调查申请，主张对美出口、在美进口和在美销售的特定产品侵犯了其知识产权 (美国注册专利号 7231626、7260803)，请求 USITC 发布排除令、禁止令。

USITC 列明以下企业为被告：1) 美国 Acer America Corporation of San Jose；2) 中国台湾地区 Acer, Inc. of New Taipei City；3) 美国 Advanced Micro Devices, Inc. of Santa Clara；4) 德国 Infineon Technologies AG of Neubiberg；5) 美国 Infineon Technologies America Corp. of Milpitas；6) 美国 Micron Technology, Inc. of Boise；7) 美国 Motorola Mobility LLC of Chicago；8) 美国 NVIDIA Corporation of Santa Clara；9) 荷兰 NXP B.V. of Eindhoven；10) 荷兰 NXP Semiconductors, N.V. of Eindhoven；11) 美国 NXP USA, Inc. of Austin；12) 美国 SMC Networks, Inc. d/b/a/ IgniteNet of Irvine；13) 美国 Western Digital Technologies, Inc. of San Jose。

USITC 将于立案后 45 天内确定调查结束时间。除非美国贸易代表基于政策原因否决，USITC 在 337 案件中发布的救济令自发布之日起生效并于发布之日后的第 60 日起具有终局效力。

(来源：美国国际贸易委员会，可转载)

[https://www.usitc.gov/press\\_room/news\\_release/2022/er1108ll2011.htm](https://www.usitc.gov/press_room/news_release/2022/er1108ll2011.htm)

## 比利时 Solvay 宣布与墨西哥 Orbia 在北美成立电池材料合资企业

2022 年 11 月 3 日，路透社息，比利时化学品公司 Solvay 上调全年自由现金流，原因是收益好于预期，并宣布与墨西哥 Orbia 在美国成立生产电池材料的合资企业。

Solvay 是一家总部位于比利时首都布鲁塞尔的跨国性化工集团，该集团的产品包括用于电池的纯碱和特种聚合物等基础化学品，目前预计全年自由现金流约为 10 亿欧元 (9.87 亿美元)，而此前预测的数额为 7.5 亿欧元。

Solvay 宣布与 Orbia 达成合资框架协议，投资约 8.5 亿美元，其中美国能源部 (the U.S Department of Energy) 将出资 1.78 亿美元。两家公司表示，该项目将建设北美最大的生产悬浮级 (suspension-grade) 聚偏二氟乙烯 (PVDF) 的设施，该设施用于生产电动汽车的锂离子电池，预计到 2026 年全面投入运营。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/markets/europe/solvay-raises-cash-flow-target-announces-battery-materials-jv-with-orbia-2022-11-03/>

## 萨尔瓦多和中国开始自由贸易谈判

2022 年 11 月 9 日，路透社消息，萨尔瓦多总统 Nayib Bukele 和中国驻萨尔瓦多大使欧箭虹在一次活动中表示，萨尔瓦多将和中国开始自由贸易谈判。两国表示将尽快敲定条约。

该公告发布之际，Bukele 在推特上表示，将接受来自中国的化肥和小麦粉捐赠，并称“这将减轻全球经济危机的影响”。这条推文附有一张小麦粉的照片，上面用西班牙语写着“中国的援助，共同的未来”。

Bukele 表示中国经济实力强大，与中国的贸易协定对萨尔瓦多来说非常重要。萨尔瓦多一名官员表示，此举标志着两国关系日益密切，此外，中国还提出购买萨尔瓦多的不良外债。

2018 年，即 Bukele 上任的前一年，这个位于中美洲北部的国家结束了与台湾的外交关系。今年 11 月 7 日，萨尔瓦多一家法院裁定继续暂停萨尔瓦多与台湾的自由贸易协定。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/world/asia-pacific/china-el-salvador-begin-free-trade-talks-2022-11-09/>

## 政经片区

### 土耳其、俄罗斯同意以本国货币进行结算

2022 年 11 月 8 日，土耳其能源和自然资源部长法提赫·多梅兹（Fatih Donmez）表示，土耳其和俄罗斯就使用本国货币相互结算达成共识。

法提赫·多梅兹部长表示，土耳其继续在诸多领域与俄罗斯进行贸易，包括能源业、旅游业和食品业等。近 5-6 年来，两国领导人都表示有意继续以本国货币进行贸易。该部长称，土耳其和俄罗斯已达成共识，两国已逐步开始以本国货币进行贸易。

9 月 16 日，俄罗斯总统普京（Vladimir Putin）与土耳其总统埃尔多安（Tayyip Erdogan）举行会晤，并宣布同意土耳其以卢布支付 25% 的俄罗斯天然气供应费用。

（来源：塔斯社，可转载）

<https://tass.com/economy/1533767>

### 韩国公平贸易委员会因不正当交易对韩泰轮胎处以罚款

2022 年 11 月 8 日消息，韩国反垄断监管机构韩国公平贸易委员会（FTC）以不正当交易为由，对韩国领先轮胎制造商韩泰轮胎（Hankook Tire & Technology Co.）及其轮胎模具制造关联公司处以约 80 亿韩元（573 万美元）罚款。

FTC 表示，韩泰轮胎从其关联公司 Hankook Precision Works Co. 购买了定价过高的轮胎模具，从而帮助该公司巩固了其市场地位。该不正当商业行为从 2014 年持续到 2017 年。在此期间，Hankook Precision Works 的营业利润与销售额之比从四年前的 13.8% 飙升至 32.5%。2017 年，Hankook Precision Works 在当地轮胎模具市场的份额也达到 55.8%，远高于 2014 年的 43.1%。通过这笔不正当交易，Hankook Precision Works 偿还了其在 2011 年被韩泰轮胎收购时产生的 348.5 亿韩元债务。韩泰轮胎负责人赵贤俊（Cho Hyun bum）及其兄在 2016 年至 2017 年间从 Hankook Precision Works 获得了 108 亿韩元的分红。

FTC 计划对韩泰轮胎处以 48 亿韩元罚款，对 Hankook Precision Works 处以 31.9 亿韩元的罚款。韩泰轮胎表示，将全面审查 FTC 的处罚意见，并寻求必要的应对措施。

（来源：韩联社，可转载）

<https://en.yna.co.kr/view/AEN20221108003151320?section=economy-finance/economy>

## 印度、俄罗斯计划在年底前将双边贸易额提高至 300 亿美元

2022 年 11 月 8 日，俄罗斯副总理兼工业和贸易部长丹尼斯·曼图罗夫（Denis Manturov）与印度外交部长苏杰生（S.Jaishankar）通过俄印政府间贸易、经济、科学、技术和文化合作委员会共同主席会议举行会谈，推动在今年年底前将双边贸易额提高到 300 亿美元。

双方就双边贸易、经济和投资进行了实质性讨论，谈及金融和银行间关系、运输、能源和粮食安全领域的合作问题。双方注意到今年双边贸易增长了 310%，到今年年底，贸易额可能达到 300 亿美元的目标。

曼图罗夫表示，与印度的特殊战略伙伴关系对俄罗斯而言至关重要。尽管受到西方国家的压力，双方仍能在贸易和投资领域开展全面、多渠道合作，工业领域的合作也正在扩大。此外，俄罗斯外交部长拉夫罗夫（Sergey Lavrov）表示，在国际社会正在经历的快速变革时期，需要定期评估双方的下一步计划，以促进实现俄罗斯总统普京和印度总理莫迪在政治、贸易和经济领域，在投资、技术以及文化和人道主义交流方面制定的所有目标。

（来源：经济时报，可转载）

[https://economictimes.indiatimes.com/news/economy/foreign-trade/india-russia-aim-to-push-bilateral-trade-to-30-billion-by-year-end/articleshow/95385369.cms?utm\\_source=contentofinterest&utm\\_medium=text&utm\\_campaign=cppst](https://economictimes.indiatimes.com/news/economy/foreign-trade/india-russia-aim-to-push-bilateral-trade-to-30-billion-by-year-end/articleshow/95385369.cms?utm_source=contentofinterest&utm_medium=text&utm_campaign=cppst)

## 英国 2023 年底前废除所有欧盟法律的计划再次受挫

2022 年 11 月 8 日消息，由于英国政府公务员在国家档案馆又发现了 1400 多条被遗忘的欧盟法律，英国政府在明年年底前废除所有欧盟法律的计划再次受挫。

英国首相里希·苏纳克（Rishi Sunak）在其保守党党首竞选期间承诺，将在 2023 年底前审查并替换所有 2400 条仍适用于英国的欧盟法律。苏纳克首相正在审议该承诺，并放弃设立新部门以专门审查欧盟法律的计划。

英国议会已于上月对《保留欧盟法律法案》（Retained EU Law Bill）展开辩论。该法案提议，到 2023 年底，未经审查、替代或保留的欧盟法律将被自动废除。但法案规定，这一期限可以延长至 2026 年。

欧盟委员会副主席马罗斯·塞夫科维奇（Maros Sefcovic）警告称，在经济形势严峻时期，此举将使英国企业承担更多的成本，并将进一步加深欧盟和英国之间的贸易壁垒。

（来源：City A.M.，可转载）

<https://www.cityam.com/brexit-fresh-setback-for-uk-plan-to-ditch-all-eu-legislation-by-end-of-2023/>

## 越南经济自主发展面临挑战

2022 年 11 月 8 日消息，在签署 17 项自由贸易协定 (FTA) 后，越南已将其市场扩展到 200 个国家和地区。利益于出口周转率高，越南在严峻的市场环境中保持领先地位。然而，国内企业的规模并未达到预期。

导致国内企业难以扩大规模的最主要原因是国内企业和外资企业之间不公平的优惠政策。为吸引外商投资，许多地方政府采取了特殊的优惠政策，如 37 年内享受 5% 的税率或者在 13 年内享受 50% 的税收减免，在 6 年内免除交税，在 22.5 年内享受不超过 75% 的土地和水费减免等。国外企业在发展技术和社会基础设施方面获得了国内企业从未享受过的优惠政策。与此同时，国内企业却从未享受这等优惠。例如，在机械行业，与技术 and 生产线进口免税优惠、给予外国企业 2-3% 的中期贷款利率相比，国内企业需要为技术和生产线支付 10% 的进口税。国内企业必须自寻土地建造工厂，为其生产活动申请资本贷款也经常遇到阻碍。这导致国内小型企业几乎不可能与大型外国公司竞争。

此外，尽管国内企业急需贷款扩大工厂和更新设备，但由于大多数银行的信贷额度已达上限，许多企业无法获得贷款。另一个导致企业规模发展困难的因素是专门的检查条例。例如，严格规范海鲜加工处理后废水中磷含量的门槛，对国内企业在全世界市场上的竞争力造成负面影响。

越南皮革、鞋类和手袋协会 (LEFASO) 主席阮德顺 (Nguyen Duc Thuan) 表示，由于过去 10 年的出口营业额差距，国内外企业之间的不平衡现状令人担忧。越南工业和贸易部的数据显示，自 2022 年初以来，全国出口总额达到 2963.4 亿美元，与去年同期相比增长了 16.6%，但其中 74% 属于外国企业。这表明越南企业的资金来源和技术都很薄弱，难以满足外国市场技术壁垒的要求。

其他值得注意的问题是，自由贸易协定带来的出口关税优势被外国企业充分利用，而越南企业受制于内部资源薄弱而无法获得相关优惠。规模较大的外国企业则通过收购小型国内企业来扩大其越南市场。

(来源：西贡解放，可转载)

<https://www.sggpnews.org.vn/business/vietnam-facing-challenges-building-its-autonomous-economy-103178.html>

## 微软云计算业务面临新反垄断指控

2022 年 11 月 8 日消息，行业协会云基础设施服务提供商 (CISPE) 向欧盟反垄断监管机构提交申诉，指控微软 (Microsoft) 对欧洲云生态系统造成了不可挽回的损害。

此前，至少有四家公司对微软提出投诉，欧盟已针对微软对美国电子游戏控股公司动视暴雪（Activision Blizzard）的收购展开深入调查。这一系列投诉和调查主要针对云计算这一微软的关键业务。欧委会表示，还将对微软与动视暴雪合作框架下的新流媒体游戏市场进行调查。

CISPE 表示，微软通过歧视性定价策略以及给竞争对手设置技术障碍，引导客户使用其 Azure 云基础设施。微软对使用 Azure 云服务的微软 Office 客户进行不公平定价，Azure 用户也可以获得更好的技术支持服务和 Office 许可条款。

CISPE 还建议欧委会采取补救措施来解决行业内的问题，包括建立一个独立的“欧洲观察站”，以对任何具有主导地位的软件公司的软件许可条款进行定期审核。

（来源：mLex，可转载）

<https://content.mlex.com/#/content/1423303>

## 世界贸易组织发布报告 敦促贸易必须成为气候行动的基石

2022 年 11 月 7 日，世界贸易组织在埃及沙姆沙伊赫（Sharm el-Sheikh）举行的第 27 届联合国气候变化大会（COP27）上发布的 2022 年版《世界贸易报告》（World Trade Report），该报告就如何通过国际贸易和扩大合作应对气候变化，继续可持续发展提出了新的分析和建议，并就气候变化对贸易模式和未来繁荣的影响进行讨论。

该报告传达了四个主要信息：第一，由于潜在的生产力损失、生产短缺、运输基础设施受损和供应链中断，气候变化是未来增长和繁荣的主要威胁。此外，如果全球温室气体排放量未能大幅减少，许多国家的相对优势将会发生变化，农业、旅游业和一些制造业部门更易受到气候影响。

第二，贸易是各国应对气候变化、降低技术和关键商品和服务成本的利器。从长远来看，开放的国际市场将有助于各国实现必要的经济调整和资源重新配置。这对最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家等最脆弱的经济体而言尤其重要。

第三，贸易可以通过帮助减少或预防温室气体排放，达到降低缓解气候变化的成本，加快向低碳经济转型的速度和创造绿色就业机会。报告中介绍世贸组织模拟情况表明，取消与能源有关的环境产品关税并减少相关非关税措施，到 2030 年可将出口提高 5%，而由此带来的能源效率和可再生能源利用率的提高将使全球排放量减少 0.6%。

最后，报告强调，在与贸易有关的气候政策方面开展国际合作对于使气候行动更加有效、低碳转型更加公正、最大限度地减少贸易摩擦和投资者不确定性而言至关重要。报告显示，如果没有在气候政策上的全球合作，《巴黎协定》（Paris Agreement）将全球气温上升限制在 2 摄氏度以内的目标将无法实现。

（来源：世贸组织网站，可转载）

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news22\\_e/publ\\_07nov22\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/publ_07nov22_e.htm)

## 欧盟、哈萨克斯坦建立伙伴关系 重点关注原材料、电池和可再生氢

2022 年 11 月 7 日，欧盟委员会主席冯德莱恩（Ursula von der Leyen）与哈萨克斯坦总理阿里汗·斯玛伊洛夫（Alikhan Smailov）在埃及出席第二十七届联合国气候变化大会（COP27）时签署建立欧盟与哈萨克斯坦伙伴关系的谅解备忘录。

该协议目的在于确保原材料和精炼材料的安全和可持续供应，发展可再生氢和电池价值链，促进双方经济的绿色和数字化转型。该伙伴关系包括三个合作领域：

通过以下方式，在原材料、电池和可再生氢的战略价值链中实现更紧密的经济和产业融合：确定包括回收利用和吸引私人投资在内的相关价值链的联合项目；衔接环境、社会和治理（ESG）高标准；通过引进新技术和可持续做法，实现采矿和精炼工艺和技术的现代化。

通过以下措施提升原材料、电池和可再生氢供应链的韧性：提高与该伙伴关系范围相关的投资、经营和出口措施的透明度和信息披露。

在能力建设、技能以及专项研究与创新方面开展更密切的双边合作，包括：使用可再生能源和数字化，实现关键原材料价值链的脱碳；采矿过程的绿色化和可持续性；管理工业矿物废物并从中提取关键原材料。

欧盟与哈萨克斯坦承诺制定 2023-2024 年路线图，并在伙伴关系协议签署后六个月内商定具体的联合行动。这些行动将与欧盟成员国和哈萨克斯坦相关工业和金融领域的利害关系方合作开展。

原材料、电池和可再生氢价值链对绿色和数字化转型至关重要。欧盟需要确保关键原材料的可持续供应，这是实现绿色和清洁能源目标的必要先决条件。作为《关键原材料行动计划》（Action Plan on Critical Raw Materials）的一部分，欧委会已开始与资源丰富的第三国建立伙伴关系。

（来源：mLex，可转载）

<https://content.mlex.com/#/content/1422176>

## 热点分析

### 美国白宫发布“关于美国如何应对全球气候危机的情况说明书”

当地时间 2022 年 11 月 7 日，美国白宫发布“关于美国如何应对全球气候危机的情况说明书（fact sheet）”，并于说明书中宣称美国总统拜登将出席于埃及沙姆沙伊赫举办的第 27 届《联合国气候变化框架公约》大会（U.N. Framework Convention on Climate Change），与全球各国共商气候与经济问题。

#### 一、内容要点

情况说明书称，美国政府将通过在国内外开启各项气候计划，努力改善全球气候问题。

前述各项计划包括：1) 落实《通货膨胀削减法》（Inflation Reduction Act）和《美国国会两党基础设施法》（Bipartisan Infrastructure Law）的立法目标，促进美国先进制造业的发展；2) 实施适应和复原力紧急计划（President’s Emergency Plan for Adaptation and Resilience, PREPARE），帮助发展中国家建立起能抵御气候问题对粮食系统、水资源、基础设施、公民健康及国家经济影响的复原力系统；3) 实施美国总统拜登提出的主要倡议及优先事项，包括通过全球基础设施和投资伙伴关系（Partnership for Global Infrastructure and Investment）筹集气候融资，加快清洁能源技术的创新和全球部署进程，并加强粮食安全。

#### 二、重点内容解读

美国政府近期持续关注气候与能源问题，通过颁布立法等方式补贴美国新能源产业，并以此助力先进制造业回流美国，相关立法包括此次情况说明书中重点提及的《通胀削减法》，该法于 2022 年 8 月 16 日由美国总统拜登签署生效，并于 2023 年 1 月 1 日起正式实施，有效期至 2032 年 12 月 31 日。根据该法，美国政府拟在未来十年来通过对大型企业和富有人群提高税收等方式，筹集约 7,400 亿美元的收入，并将其中约 3,690 亿美元的收入用于应对气候变化和提升能源安全。该法为包括新能源汽车在内的美国先进制造业的发展提供支持：

##### （一）新能源汽车

《通胀削减法》第 13401 节规定，美国消费者购买符合要求的新电动汽车和混合动力汽车最多可享受 7,500 美元的税收抵免优惠。但新能源汽车必须符合以下要求此能被纳入税收优惠范畴：

1. 新能源汽车需在北美国家（美国、加拿大、墨西哥等）进行整车装配。
2. 新能源汽车中的电池所使用的“关键矿物”（critical minerals, 锂、镍、钴等）需有一定比例在美国或与美国存在自由贸易协定的国家（澳大利亚、加拿大、韩国等）进行提取或加工，或在北美国家进行回收。

3. 新能源汽车中的电池所使用的“电池部件”（battery components，电芯、电解液、正负极等）必须有一定比例在北美国家进行制造和组装。
4. 2023 年 12 月 31 日后投入使用的新能源汽车中的电池，不得包含由“受关注的外国实体”（包括受中国政府拥有、控制或受其管辖或指示的实体）所制造、组装的电池部件；2024 年 12 月 31 日后投入使用的新能源汽车中的电池，不得包含由“受关注的外国实体”（包括受中国政府拥有、控制或受其管辖或指示的实体）所开采、冶炼、回收的关键矿物。

## （二）先进制造行业

《通胀削减法》为美国主体投资或从事先进能源制造业提供税收优惠政策，以促进美国先进制造业的发展。

该法第 13501 节，建立“合格的先进能源项目计划”（qualifying advanced energy project），允许美国财政部自 2023 年起分配额外 100 亿美元的税收抵免优惠额度给符合法规要求的先进能源项目，旨在为前述投资项目提供相当于投资额 30% 的税收抵免。先进能源项目是指，为了生产或回收可再生能源资产、能源储能系统及其组件等而改造、扩建或建立相关工业设施。

该法第 13502 节，为在美国境内从事先进能源产业的生产企业提供相当于生产成本 10% 的税收抵免，前述先进能源包括薄膜光伏电池或晶体光伏电池、光伏晶片、太阳能级多晶硅、电池电芯、关键矿物及其他清洁能源产品和材料。相关税收优惠在 2032 年结束前将逐步取消。

综上所述，《通胀削减法》的政策逻辑与《2022 年美国芯片与科学法》（CHIPS and Science Act of 2022）一脉相承，以政府补贴为名行国产化之实。该法将美国先进能源产业的税收优惠政策与产业生产设施及原料来源地挂钩，旨在助力美国制造，加强美国在清洁能源领域的竞争力。

## 三、对中国企业的影响

美国政府近期针对能源领域的各项立法、政策说明，均展现出美国政府试图借应对气候问题的契机，重构美国先进制造产业供应链，并加速美国先进能源制造的国产化进程。

美国政府为国内从事新能源等先进制造的企业提供系列税收优惠政策，可能促使美国企业在国内进行新能源技术的研发并将制造链路转移回美国本土，从而削弱美国企业与中国供应商之间的合作关系。虽然从短期看来，美国新能源制造产业难以完全摆脱对中国供应商的依赖，特别是新能源生产需要大量的关键矿物，如钴、镍、锂等，中国在提炼这些矿物方面具有领先优势；同时，若新能源市场在短期内产生巨变，只会导致美国消费者选择受限、消费成本增加和消费者剩余受损。但从长期看来，美国可能在未来十年时间加速产业链重构的进程，并与中国供应商进行脱钩，使中国企业损失竞争优势，阻碍中国企业开拓海外市场的进程，并冲击现有的全球经营体系。

#### 四、对中国企业的建议

##### (一) 持续关注法律进展

美国后续可能会持续出台与能源问题相关的其他立法、执法措施，因此，建议中国企业紧密关注相关立法及执法动态，结合相关信息及时评估开展新能源相关业务的风险。

##### (二) 重新布局涉美新能源产业的投资/合资

建议中国企业结合自身在新能源产业链的位置，对上游物项、下游客户等进行全面评估，作好相关应急预案工作。同时建议中国企业在进行新能源电池关键矿产、电池组件等汽车产业投资和其他新能源制造产业投资时，根据目标公司股权结构和业务模式审慎评估美国系列政策对目标公司的影响。

(来源：美国白宫官网)

<https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/11/07/fact-sheet-president-bidens-leadership-to-tackle-the-climate-crisis-at-home-and-abroad-galvanizes-unprecedented-momentum-at-start-of-u-n-climate-conference-cop27/>