



中国国际贸易促进委员会
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION
OF INTERNATIONAL TRADE

中国贸促会 常年海外法律顾问 信息快报



2022年9月13日
第114期

免责声明

本信息快报收集了国际经贸及法律方面最前沿的新闻内容，包含政策的变化、重大案件的开展与进度、政府公告的发布等，并对以上内容进行筛选、编辑、翻译和排版。

本信息快报仅供参考。

CONTENTS 目录

美洲和大洋洲片区

美国财政部宣布对伊朗相关主体实施制裁

美国工业和安全局对中国个人颁布出口禁令

拜登政府启动门户网站以帮助社区评估气候问题

加拿大新《航空旅客保护条例》生效

厄瓜多尔政府与原住民团体签署石油暂停协议

美国和印太经济框架合作伙伴就 IPEF 的四大支柱达成共识

大众汽车公司墨西哥工厂提供额外工资以期工人批准涨薪协议

阿根廷政府采取措施打击大豆囤积行为

欧洲和亚洲片区

泰国或将征收碳税

印度大米出口限制令使近 100 万吨大米滞留港口

英国帝国理工学院将关闭与中国国防企业的联合研究项目

欧盟将推出强迫劳动产品进口禁令

美国、日本讨论电动汽车税收优惠

欧盟各国反对针对俄罗斯的天然气价格上限

欧盟-东盟商业理事会发布东盟货物贸易协定升级报告

土耳其政府将审查番茄产品出口

热点分析

IPEF 部长会议回避核心议题，“中国包围网”终难建立

美洲和大洋洲片区

美国财政部宣布对伊朗相关主体实施制裁

2022 年 9 月 8 日，美国财政部下属机构外国资产控制办公室（OFAC）宣布将一名伊朗的个人以及位于伊朗的四个实体列入 SDN 清单。以下为此次被列入 SDN 清单的四个实体：Safir Air Services、Baharestan Kish Company、Aero-Engine Company、Paravar Pars Company。

根据美国财政部发布的新闻稿称，伊朗航空服务供应商 Baharestan Kish Company 曾协助协调俄罗斯军事飞行行动，帮助将伊朗无人机、人员和相关设备从伊朗出口到俄罗斯。OFAC 掌握的信息还表明，俄罗斯航空航天部门计划将在俄乌冲突中部署前述伊朗无人机。据此，OFAC 认为 Safiran 是由俄罗斯联邦政府所有或控制的实体，直接或间接代表俄罗斯联邦政府行事，并根据第 14024 行政指令将其列入 SDN 清单。

另外三个伊朗实体 Baharestan Kish Company、Aero-Engine Company、Paravar Pars Company 因参与伊朗无人机和无人机部件的研究、开发、生产和采购被列入 SDN 清单，而这些无人机及相关部件为伊朗伊斯兰革命卫队（IRGC）及其航空航天部队（IRGC ASF）和海军所用。

（来源：美国财政部，可转载）

<https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy0940>

美国工业和安全局对中国个人颁布出口禁令

2022 年 9 月 8 日，美国工业和安全局（Bureau of Industry and Security; BIS）宣布对中国个人“孙伟”（Wei Sun）颁布出口禁令，禁令有效期至 2030 年 11 月 17 日。具体而言，在禁令有效期内，1) 孙伟及其代表人不得以任何方式参与直接或间接出口受到美国出口管制制度管控的物项（以下简称为“受控物项”）的交易；2) 任何人不得以任何方式协助其出口受控物项。

2020 年 11 月 17 日，美国法院判定孙伟违反《武器出口管制法》（the Arms Export Control Act），在没有获得美国国务院出口许可证的情况下，向中国出口受《国际武器贸易条例》（the International Traffic in Arms Regulations）和《美国军火清单》（the United State Munitions List）管控的技术数据。根据美国出口管制相关规定，BIS 有权限制因违反前述规定的主体的出口特权。

（来源：美国联邦公报官网，可转载）

<https://www.federalregister.gov/documents/2022/09/08/2022-19447/order-denying-export-privileges-in-the-matter-of-wei-sun-7146-w-fall-haven-way-tucson-az-85757#citation-2-p54956>

拜登政府启动门户网站以帮助社区评估气候问题

2022 年 9 月 8 日，美国商务部下属机构国家海洋和大气管理局（Department of Commerce's National Oceanic and Atmospheric Administration; NOAA）和美国内政部（Department of the Interior; DOI）合作推出了一个新网站——气候恢复和适应地图（Climate Mapping for Resilience and Adaptation; CMRA），该网站致力于帮助全国各地的社区实时了解其所在地区的气候灾害、气候问题相关的信息，并分析前述信息以及确定政府应当给予资助的气候恢复项目。

CMRA 整合了气候问题相关的信息，包括 1) 气候地图和数据；2) 非气候数据，例如建筑规范标准等；3) 涉及联邦拨款相关的信息。该网站的评估工具（CMRA Assessment Tool）提供有关过去、现在和预计未来气候条件（climate conditions）的信息，用户可通过锁定区域，选择灾害类型即可获得所选区域的气候条件信息。这些信息不仅仅局限于现在的信息，还包括该地区过去、将来的气候信息。

（来源：美国商务部，可转载）

<https://www.commerce.gov/news/press-releases/2022/09/biden-administration-launches-portal-help-communities-assess-exposure>

加拿大新《航空旅客保护条例》生效

2022 年 9 月 8 日，加拿大交通部宣布新的《航空旅客保护条例》（Air Passenger Protection Regulations）生效。加拿大政府于 2019 年制定了《航空旅客保护条例》，该条例旨在确保旅客的权利在整个旅行过程中得到保障。加拿大于 2022 年 6 月在联邦公报公布经修改的《航空旅客保护条例》（以下简称为“新《航空旅客保护条例》”），并设定了缓冲期。

根据此前的规定，航空公司仅在因其控制范围内的原因导致的航班中断的情况下为乘客提供退款服务。此次生效的新《航空旅客保护条例》的主要内容是：1) 要求航空公司在 48 小时内向因航空公司无法控制的原因而取消航班的乘客或因长时间航班延误而受到影响的乘客提供由其或合作航空公司运营的下一可用航班的预订，否则，需根据乘客要求提供退款或重新预订的服务；2) 确定必须退还的费用（机票中未使用的部分，包括已支付的任何未使用的附加服务）；3) 以原始付款方式为取消的航班提供退款；4) 要求航空公司在 30 天内提供退款。

（来源：加拿大政府，可转载）

<https://www.canada.ca/en/transport-canada/news/>

厄瓜多尔政府与原住民团体签署石油暂停协议

2022 年 9 月 9 日，厄瓜多尔政府和原住民领导人签署了一份初步协议（a preliminary agreement），宣布暂停开发 16 个石油区块，直到有关事先协商的法律颁布。根据政府预测，此次暂停开发的禁令至少将持续 12 个月。该禁令将适用于亚马孙河流域帕斯塔萨省（del Pastaza）和莫罗纳—圣地亚哥省（de Morona-Santiago）的石油区块，而目前尚未有人对这些区块进行石油勘探或开展生产活动。此外，厄瓜多尔政府将暂停授予新的采矿权及其相关的许可证，在此期间，原住民领导人将参与制定规范相关批准程序的法律。

不久前厄瓜多尔曾爆发原住民的暴力抗议活动，抗议者最重要的诉求之一，就是控制包括燃料在内的基本物资的成本以及停止在原住民地区进行更多的采矿和石油项目等。目前，该抗议活动造成至少 8 人死亡，打击了该国疲软的经济并威胁到该国的石油生产。此次达成的暂停协议也是反政府抗议活动停止的关键。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/world/americas/ecuador-inks-temporary-oil-moratorium-deal-with-indigenous-groups-2022-09-09/>

美国和印太经济框架合作伙伴就 IPEF 的四大支柱达成共识

2022 年 9 月 9 日，美国商务部领导与 13 个印太经济繁荣框架（Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity; IPEF）伙伴国家会面，并就 IPEF 的四大支柱（the four IPEF pillars）达成共识。

这四大支柱分别是贸易、供应链、清洁经济以及公平经济。具体而言：1) 贸易支柱。IPEF 伙伴国家将重点关注环保、工人权益、确保自由和公平的贸易等领域，通过构建数字信任体系、避免歧视性做法以及促进跨境数据安全来推进具有包容性的数字贸易；2) 供应链支柱。IPEF 伙伴国家将协调行动，以防止供应链中断，确保关键行业以及关键产品的生产。IPEF 伙伴国家将致力于恢复重点行业的经济活力，并采取创造就业机会和经济机会，改善供应链物流，提高工人的技能等措施；3) 清洁经济支柱。IPEF 伙伴国家将关注清洁能源，寻求在该领域的投资机会，刺激创新以及改善公民生计。4) 公平经济支柱。各国将通过预防和打击腐败、防止逃税行为和提高透明度，努力为伙伴国家的企业和工人提供公平的竞争环境。

（来源：美国商务部，可转载）

<https://www.commerce.gov/news/press-releases/2022/09/united-states-and-indo-pacific-economic-framework-partners-announce>

大众汽车公司墨西哥工厂提供额外工资以期工人批准涨薪协议

2022 年 9 月 10 日，德国汽车制造商大众（Volkswagen）拟额外支付其墨西哥主要工厂的工人一个月的工资，此举旨在促进这些工人批准经工会谈判达成的加薪 9% 的协议。尽管加薪 9% 是墨西哥汽车制造商近年来给出的最高加薪幅度，但也只是仅略高于目前的通货膨胀率。因此，工人们上个月两次投票均否决了该协议。根据媒体报道称，墨西哥 8 月份的通货膨胀率达到 8.70%，分析师预计到 2022 年该数字仍将高于 8%。

墨西哥劳工部、墨西哥大众汽车公司及大众汽车工人独立工会（SITIAVW）发布的联合声明称，加薪 9% 的条款将为工人带来直接利益。据路透社发布的新闻稿称，近 7000 名工会员工将在近期再次投票。如果工人在再次投票中未能批准前述协议且没有达成新的协议，工人们将于最后期限（A strike deadline）开始罢工。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/business/autos-transportation/>

阿根廷政府采取措施打击大豆囤积行为

2022 年 9 月 10 日，阿根廷是世界上最大豆油和豆粕出口国和第三大生豆出口国，目前该国农民大豆库存囤积，对此，阿根廷政府采取了“恩威并施”（carrot and stick）的激励措施和惩罚措施。

阿根廷政府于 9 月 4 日公布了对大豆出口商的优惠汇率，即 200 比索/美元，而官方汇率约为 140 比索/美元，该措施发布后大豆销量飙升。阿根廷政府于 9 月 8 日表示，囤积大豆的农民将面临更高的融资成本，这一措施进一步刺激了大豆销售。

阿根廷是国际货币基金组织（IMF）最大的全球债务国，需要重建其外汇储备，以履行其债务。大豆是阿根廷的主要经济作物也是重建外汇储备的关键产品。去年，大豆产业为阿根廷带来了约 215 亿美元的外汇收入，然而，由于目前阿根廷通货膨胀率超过 70%，经济萎靡不振引发了人们对货币贬值的担忧，当地农民囤积大豆的现象比以往更严重。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/markets/commodities/with-carrot-stick-argentina-government-drives-soy-sale-bonanza-2022-09-09/>

政经片区

泰国或将征收碳税

2022 年 9 月 12 日，泰国税务厅厅长 Ekniti Nitithanprapas 表示，泰国将征收碳税，与全球趋势接轨。

欧盟成员国是首批开征该税的国家之一，并将于明年对如水泥、铁、铝、化肥和电力等二氧化碳排放量高的产品或生产过程，征收碳税。Ekniti 称，即使泰国不对本地产品征收该税，出口市场也将征收。因此，泰国可通过征收该税，与出口市场谈判，免除出口市场对泰国产品征收碳税。

Ekniti 表示，征收碳税也有助于消费税局在其税收措施中推行环境、社会和治理（ESG）政策，以推动经济发展。2023 财年，税务厅将研究如何利用税收措施促进生物塑料、生物喷气燃料和电动汽车用可回收电池的生产。Ekniti 称，如果使用乙醇生产生物塑料或生物喷气燃料，将促进环境保护。该部门还将考虑降低乙醇税。目前，泰国对传统电池和电动汽车电池的统统一税率为 8%。未来，可回收电动汽车电池的税率可能降至 2%。

（来源：曼谷邮报，可转载）

<https://www.bangkokpost.com/business/2389560/excise-department-says-carbon-tax-in-the-pipeline>

印度大米出口限制令使近 100 万吨大米滞留港口

2022 年 9 月 12 日，五家印度出口商表示，由于买家拒绝支付政府在合同价格基础上新征收的 20% 出口税，印度港口的大米装载已经停止，近 100 万吨粮食滞留港口。

9 月 8 日，印度宣布禁止碎米出口，并对各种其他类型的大米出口征收 20% 的关税。因季风降雨低于平均水平导致种植减少，作为世界最大的大米出口国，印度试图提振当地供应，稳住价格。

印度最大的大米出口商 Satyam Balajee 执行董事 Himanshu Agarwal 表示，以往类似情况时，印度政府会为改变政策之前签发的、以信用证或付款保函为担保的合同提供豁免。由于大米业务利润微薄，出口商无法负担 20% 的关税，政府应该允许已签发信用证的大米出口。

印度政府表示，允许在出口禁令通知前已移交海关或船只停泊地的货物进行装运，但装运须在 9 月 15 日前完成。全印度大米出口商协会已要求政府放宽对总计 75 万吨白米和 50 万吨碎米的出口限制规定。

(来源：印度经济时报，可转载)

https://economictimes.indiatimes.com/news/economy/foreign-trade/indias-rice-export-curbs-tra-p-1-million-tonnes-at-ports-as-buyers-refuse-to-pay-duty/articleshow/94140346.cms?utm_source=contentofinterest&utm_medium=text&utm_campaign=cppst

英国帝国理工学院将关闭与中国国防企业的联合研究项目

2022 年 9 月 11 日消息，帝国理工学院将关闭由中国航空航天和国防公司资助的两个主要研究中心，以打击与中国的学术合作。

中航工业结构与制造中心 (Avic Centre for Structural Design and Manufacturing) 是帝国理工学院与中国领先的民用及军用航空供应商的长期合作项目，为尖端航空材料研究提供了超过 600 万英镑的资助。另一个与国有航空和国防公司的子公司 Biam (北京航空材料研究院) 所联合运营的研究中心，帝国理工学院则投入了 450 万英镑以研究高性能电池、喷气发动机部件以及抗冲击飞机挡风玻璃。这些研究中心旨在推进民用航空航天技术，但批评人士一再警告，这些研究也可能有助于中国的军事发展。

帝国理工学院已确认这两个中心将在今年年底前关闭，因为该中心两项许可证申请被英国政府出口管制联合部门 (Export Control Joint Unit, ECJU) 拒绝，该部门负责监督与国际伙伴合作的敏感技术研究。亨利·杰克逊学会 (Henry Jackson Society) 智库的通信主管 Sam Armstrong 表示，英国政府认为，继续发放许可证将有助于中国的军事发展，这将对英国安全构成威胁。

即将关闭的研究中心在 2012 年启动，当时英国的保守党政府对双方合作表示乐观，帝国理工学院以及曼彻斯特大学等英国大学则接受了来自中国国有企业所提供的巨额资金。随着中英关系恶化，英国开始打击涉及军民两用技术的学术合作项目。自 2018 年以来，英国出口管制部门已拒绝了 3 份帝国理工学院以及 5 份曼彻斯特大学与中国合作有关的许可证申请。皇家联合研究所 (RUSI) 中国问题专家 Charles Parton 表示，英国政府正在确定可以接受的合作范围，该国不会在任何可能涉及军事用途或引起人权关切的问题上开展合作。

(来源：英国卫报，可转载)

<https://www.theguardian.com/world/2022/sep/11/imperial-college-to-shut-joint-research-ventures-with-chinese-defence-firms>

欧盟将推出强迫劳动产品进口禁令

2022 年 9 月 9 日消息，出于对中国新疆人权问题的担忧，欧盟将禁止使用强迫劳动生产的产品进口。欧委会将于 9 月 13 日公布该提案，并在其成为法律之前，就提案细节与欧洲议会和欧盟理事会以及欧盟成员国进行商讨。

此禁令将适用于在生产、制造、收获、提炼的任何环节使用强迫劳动的产品的欧盟进口，也包括与产品相关的加工或处理过程。这个禁令将适用于所有类型的产品及其组件，且不论该产品所属的工业部门、原产地，是否国内产品或进口产品，或者已在欧盟市场上投放或可获得的产品或已出口的产品。

这些规则将针对进口商、制造商、生产商和产品供应商等大型经济运营商，因其最具强迫劳动风险，影响可能最大。证明制造和加工这些产品涉及强迫劳动的举证责任在于欧盟成员国主管机构，且初步调查应在 30 个工作日内完成。随后，欧盟成员国主管机构可让海关阻止该产品的流通或将其撤出市场。此外，欧盟成员国主管机构将建立数据库公布具体地理区域或者使用强迫劳动生产产品的信息。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/markets/europe/exclusive-eu-seeks-ban-products-made-with-forced-labour-document-2022-09-09/>

美国、日本讨论电动汽车税收优惠

2022 年 9 月 9 日，美国贸易代表办公室声明表示，美国贸易代表戴琪 (Katherine Tai) 与日本产业大臣西村康稔 (Yasutoshi Nishimura) 就美国《通胀削减法案》对电动汽车的税收优惠在应对气候变化中发挥的重要作用进行讨论。

西村康稔此前曾对美国《通胀削减法案》可能违反国际法表示关切，因该法案仅对在北美组装的电动汽车实行税收抵免。对此，戴琪指出，日本对燃料电池汽车有特殊的消费者激励措施。

据悉，韩国与美国在本月 7 号已就该法案商定建立协商机制。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/article/usa-trade-japan/u-s-trade-chief-tai-discusses-ev-tax-breaks-with-japans-trade-minister-ustr-idINL1N30G2B6>

欧盟各国反对针对俄罗斯的天然气价格上限

2022 年 9 月 9 日消息，由于担心俄罗斯将完全切断所有燃料供应，包括波兰、希腊和意大利在内的至少 10 个欧盟成员国反对仅对俄罗斯实施天然气价格限制，而应对所有管道天然气供应商制定价格上限。

自今年 2 月俄乌冲突以来，欧洲天然气价格大幅上涨。由于各国政府加大实行价格上限、降低成本的力度，荷兰 TTF 天然气期货价格回落，下跌约 4%，至略高于 211 欧元的水平（合 212 美元）。而今年 8 月，该价格创下每兆瓦时 340 欧元的历史新高。在俄罗斯无限期停止北溪 1 号管道天然气供应后，欧盟各国部长于 9 日召开紧急会议，讨论如何应对能源危机。拟议的天然气价格上限是欧盟一揽子计划的一部分，旨在缓解家庭和企业能源成本飙升的压力，并在冬季需求增加之前确保燃料供应。

比利时能源部长 Tinne van der Straeten 表示，目前的首要目标是降低天然气价格，而仅对俄罗斯实行价格上限无益于此目标的实现，因此建议在整个欧盟范围内实施与亚洲市场价格挂钩的动态价格限制。

俄罗斯总统普京 9 月 7 日对欧盟的提议发表批评，称该措施只会导致天然气价格上涨，俄将切断任何支持实行价格上限的国家的天然气供应。

（来源：雅虎财经，可转载）

<https://finance.yahoo.com/news/fear-russian-reprisals-countries-lining-111839462.html>

欧盟-东盟商业理事会发布东盟货物贸易协定升级报告

2022 年 9 月 9 日，欧盟-东盟商业理事会（EU-ASEAN Business Council）发布有关《东盟货物贸易协定》（ATIGA）升级建议的报告，强调东盟需要采取更快、更具体的行动，消除东南亚的非关税壁垒。其他主要建议包括：（1）采取措施确保回收、再利用或再制造商品享受优惠关税，促进东盟循环经济发展；（2）进一步简化原产地规则和原产地证书的获得程序，鼓励适用 ATIGA，加强东盟内部贸易；（3）完善海关相关章节，推动快速通关，提高流程自动化；（4）纳入 ISO、IEC（国际电工委员会）和 UN-R（联合国）等国际公认的标准和程序；（5）在 ATIGA 中增加涉及电子商务、知识产权保护的新条款以及贸易和可持续性的新章节。

欧盟-东盟商业理事会执行董事 Chris Humphrey 表示，欧盟支持东盟升级 ATIGA 的举措，希望此次升级能让 ATIGA 具有前瞻性，促进东盟的贸易便利化。此外，该报告显示欧洲企业对东盟普遍存在的非关税贸易壁垒以及过于繁琐和复杂的海关程序表示担忧。希望 ATIGA

的升级能落实具体步骤解决这两个长期存在的问题，推动东盟内部的改进，从而实现经济的持续发展。

(来源：欧盟-东盟商业理事会新闻，可转载)

<https://www.eu-asean.eu/eu-asean-business-council-publishes-report-on-the-upgrade-of-asean-trade-in-goods-agreement/>

土耳其政府将审查番茄产品出口

2022 年 9 月 9 日，土耳其政府宣布已开始对罐装番茄和番茄酱的出口实行审查，防止因欧洲对土耳其农产品需求的不断增长，导致的土本国市场价格上涨。土耳其贸易部称，这些产品将被列入需要当局许可的出口货物清单，但这并不表示对这些产品的出口实施禁令或者限制。

由于能源危机，欧洲对土耳其农产品的需求增加，外界猜测番茄价格可能会涨到每公斤 40 或 50 土耳其里拉。有鉴于此，土耳其政府决定采取措施，优先考虑国内市场。专家表示，土政府的审查举措向种植者和贸易公司发出明确信号，即如果对当地市场的供应下降，这些产品的出口可能会受到限制。

土耳其主要农业生产中心之一的安塔利亚商品交易所主席 Ali Çandır 表示，如果来自欧洲的需求上升，土耳其的供应可能转向出口市场，从而无法满足当地需求，水果和蔬菜的价格可能会上涨。但是，土耳其可将欧洲的能源危机转化为机遇，实现在增加产量和出口的同时，不会影响国内市场。

(来源：土耳其每日新闻，可转载)

<https://www.hurriyetdailynews.com/government-to-scrutinize-tomato-product-exports-176775>

热点分析

IPEF 部长会议回避核心议题，“中国包围网”终难建立

9月9日，在美国洛杉矶举行的印太经济框架（IPEF）部长级会议结束了为期两天的讨论，包括美国、日本、印度、多个东南亚国家的14个IPEF参与国宣布启动正式谈判。据悉，本次会议是IPEF自5月启动以来的首次部长级现场会议，此后各参与国将加快磋商进程，并定于明年初再度举行正式的部长级会议。而在14个参与国中，包括澳大利亚、文莱、斐济、印度尼西亚、日本、韩国、马来西亚、新西兰、菲律宾、新加坡、泰国、美国和越南在内的13个国家加入了框架下的四大支柱领域，但印度则以利益向背为由未加入贸易领域。

（一）IPEF 拟构建半导体等重要物资互通有无机制

本次IPEF部长级会议通过了涵盖贸易、供应链、清洁经济和公平经济四大领域谈判目标的部长声明，就“防备半导体等重要物资供应链断裂”、“推进去碳化和粮食安全保障”等议题达成了共识。在作为核心的供应链领域，IPEF计划建立信息共享机制。为防止供应链因疫情、争端等紧急情况中断，各国将设立窗口，建立应对突发情况下政府间收集信息和联络机制，推进供应来源的多元化。据悉，该机制主要针对半导体、重要矿物、食品与工业品等主要原材料，也可能包括医用防护服、蓄电池等重要物资。同时，IPEF还将要求进一步加强供应链信息交换，分散生产基地以及强化储备体制等。《日经亚洲》报道认为这一共识的背后存在对中国的警惕与抗衡。在清洁能源领域，如何应对气候变化也是会议讨论的焦点之一，参与国决定将推进降低化石燃料依赖度的技术和产品普及并加大资金支援，例如根据美国总统拜登最近签署的《降低通货膨胀法案》，美国将在10年内拨款3700亿美元发展绿色能源。贸易领域方面，在当前的国际背景下，各国将避免农产品的出口限制，并推进通关手续顺畅化和数字数据的安全流通。在公平经济领域，成员国将加大贪污和逃税的预防与打击力度。

首次正式部长级会谈的举办可以说是IPEF迎来的一大推进。对此，美国商务部长雷蒙多称，美国和13个印太国家就建立更紧密的贸易、环境和经济联系达成一致，将有助提振伙伴国家的投资和就业机会。日本经济产业相西村康稔表示，鉴于14个参与国的国内生产总值合计占全球4成，美国通过IPEF再度明确了对印度太平洋地区的经济性参与。马来西亚方面则希望借由IPEF的平台与美国展开接触，寻求解决包括出口限制在内的两国贸易问题的具体方案。新加坡贸工部长颜金勇认为，作为一个具有前瞻性和创新性的经济框架，希望IPEF能够超越传统的贸易规则，解决目前面临的全球性经济问题。

（二）利益向背，印度宣布暂时退出贸易领域谈判

然而，对于这一旨在抗衡中国的经济框架，也有部分国家持慎重态度。其中，印度就以“看不到益处”为由退出 IPEF 四大支柱之一的贸易领域谈判。印度方面称当局将依据本国利益就 IPEF 的不同合作方向作出决定，尽管表达委婉，但其传达的态度十分明确，即印度并不看好 IPEF 框架内的贸易合作。

印度商工部长戈亚尔直言，该框架的轮廓，特别是在环境、劳工、数字贸易和公共采购方面所需的任何承诺，是各国尚未达成更广泛共识的领域。然而印方目前尚未看到各国将从贸易支柱的各个方面获得什么好处。同时，印方还担心在环境方面达成的条件是否可能歧视发展中国家，毕竟这些经济体迫切需要低成本、可负担能源以满足不断增长的经济需求。此外，印度《金融快报》指出，IPEF 在贸易方面要求成员国在数字经济、数据流、劳动力、环境和公共采购等几个敏感问题上做出承诺，而印度目前正在其中一些领域，特别是在数字经济和数据隐私方面，加强自己的规章制度。近日，印度政府从议会撤回了一项个人数据保护法案，以推出一个更加“全面的法律框架”。在框架细节仍旧粗略、利益性质尚不明朗的情况下，IPEF 可能会限制印度的国内选择，印方因此很难做出任何具有约束力的承诺。

值得玩味的是，印度此前也选择在最后关头退出《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）。即便国内外学者研究预测多边贸易协定对印度是利大于弊，但印度频频在多边贸易协定谈判最后关头选择退出，这表明了印度在贸易政策上趋于保守、谨慎，也是莫迪政府“自给自足”政策的体现。

（三）刻意回避核心议题，“中国包围网”终难建立

自 2017 年退出跨太平洋伙伴关系协定后，美国想要“重返印太”的心思人尽皆知，而 IPEF 正是美国旨在加强与印太国家经贸关系而出台的最大举措。然而很明显，IPEF 与世界大多数经济框架的常规化进程并不一样。一般的经济框架都是各方就核心项目达成一致意见后，再启动相关项目谈判，谈判内容也只是针对一些小的分歧点以及具体细节展开。所以早在拜登只是获得了与会国家的“参与同意”后，就连忙在日本宣布启动 IPEF 时，国际舆论普遍觉得这又是另一个打着“着眼于本地区疫后经济复苏和发展繁荣”旗号围堵中国的“空壳框架”。近年来中国相继推出的各项倡议为印太地区带来了更多的发展可能，中国在区域内的影响力逐渐攀升，对此，美国迫不及待地推出不成熟的 IPEF，进一步凸显了美方在“遏华”战略上的黔驴技穷。

值得一提的是，对于本次举行的部长级会议，美国贸易代表戴琪早就表态称会议达成的协议将不会涉及削减关税，美名其曰“寻求关税以外的方法来争取更多的出口准入”。毫无疑问，即便美方早就开始为“重返印太”布局，但却刻意忽略了一个关键问题——给成员国让利。印度之外的其他 12 国之所以愿意顶着跟随美国建设对华“包围圈”这一压力参与其中，无外乎就是想要借此平台扩大对美出口渠道。然而美国却没有提供更加优惠的市场准入，对削减关税

更是绝不松口，这样的做法让东南亚新兴经济体看不到加入 IPEF 的好处。即便这 13 个国家最后能够在 IPEF 的贸易议题上达成任何具体的共识，最终的落实可能还需要依赖 RCEP、CPTPP 这样的大型区域性自由贸易协定或者双边的自贸协定。此外，对于印度这个贸易政策较为保守且极其主张贸易政策自主权的区域性大国而言，美国既没有考虑到印度的具体诉求，也没有向印度提供实在的好处。美国仅凭虚无缥缈的 IPEF 框架以及对华政策上可能存在的共同利益，是没有办法吸引印度放弃其政策自主权，甘愿沦为美国外交政策的随从。如若再继续耗下去，各国必然会心生不满，加之这些国家制度不同、需求不同、能力也都各不相同，将来在没有一个统一向往的目标之下，产生分歧只会是时间长短问题。必须承认，想要在亚太地区扩大贸易规模，中国是绕不开的，美国想要在亚太围堵中国经济，就相当于在削弱其他亚太国家利益。而让东盟和印度冒着与中国双边贸易交恶的风险，拿本国的利益给美国的遏华战略添砖加瓦，这自然是不可能的。美国试图拿一个“空壳”框架来孤立中国，最后只会孤立自己。

（来源：日经亚洲中文网、联合早报、日本共同社、MalaysiaNow、印度金融快报、印度斯坦时报、外交政策）

<https://www.zaobao.com/news/world/story20220909-1311110>

<https://china.kyodonews.net/news/2022/09/ca6981c59c3a-14ipef-.html>

<https://www.malaysianow.com/news/2022/09/09/malaysia-hails-us-led-ipef-as-good-platform-to-end-export-bans>

<https://www.zaobao.com/news/singapore/story20220910-1311428>

<https://www.financialexpress.com/economy/lack-of-clarity-fears-of-costs-prompt-india-to-skip-trade-pillar-of-ipef/2662474/>

<https://www.hindustantimes.com/india-news/will-continue-ipef-trade-talks-with-an-open-mind-says-goyal-101662833052062.html>

<https://www.zaobao.com/realtime/world/story20220909-1311368>

<https://foreignpolicy.com/2020/11/23/why-india-refused-to-join-rcep-worlds-biggest-trading-block/>

<https://zh.cn.nikkei.com/politicaeconomy/politicsociety/49813-2022-09-08-10-06-45.html>