



中国国际贸易促进委员会
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION
OF INTERNATIONAL TRADE

中国贸促会 常年海外法律顾问 信息快报



2022年9月1日
第111期

免责声明

本信息快报收集了国际经贸及法律方面最前沿的新闻内容，包含政策的变化、重大案件的开展与进度、政府公告的发布等，并对以上内容进行筛选、编辑、翻译和排版。

本信息快报仅供参考。

CONTENTS 目录

美洲和大洋洲片区

- 美国联邦贸易委员会起诉加热床垫营销商 Electrowarmth
- 美国国际贸易委员会终止对台湾瑞昱半导体股份有限公司的调查
- 美国进出口银行承诺将继续寻找融资机会支持乌克兰
- 委内瑞拉能源部长表示，雪佛龙拟重启在委石油业务
- 美国证券交易委员会指控投资顾问公司及其高管诈骗客户超 7500 万美元
- 加拿大安大略省南部机场获批 280 万美元
- 美国指控卢克石油违反出口管制规定
- 加拿大政府将北马其顿、卡塔尔纳入加拿大自动枪械国家管制清单

欧洲和亚洲片区

- 印度海关 9 月 5 日起对进口货物实行统一风险审查
- 日本政府呼吁投资 240 亿美元以提高电动车及电池的竞争力
- 韩国、加拿大讨论扩大能源合作
- 俄罗斯将延长大豆出口税，禁止油菜籽出口
- 印度尼西亚议会批准 RCEP
- 英国监管机构呼吁改进 ESG 数据生成方法
- 欧盟将快速推进紧急能源工具及 2023 年电力市场改革
- 土耳其将执行与欧盟的药品世贸争端裁决

热点分析

- 美国总统拜登签署行政命令，以实施《2022 年芯片法》

美洲和大洋洲片区

美国联邦贸易委员会起诉加热床垫营销商 Electrowarmth

2022 年 8 月 30 日，联邦贸易委员会（Federal Trade Commission; FTC）以虚假宣传为由起诉加热床垫销售商 Electrowarmth Products, LLC（以下简称“Electrowarmth”）及该公司所有人 Daniel W. Grindl。FTC 表示，Electrowarmth 及 Daniel W. Grindl 违反《纺织法》（Textile Act）和《联邦贸易委员会法》（Federal Trade Commission Act）。具体而言，Electrowarmth 向消费者虚假宣传其产品的产地为美国，然而实际上却是在中国制造的。此外，FTC 还提交了拟议命令（proposed order），要求禁止 Electrowarmth 对其任何产品作出不符合规定的原产地为美国的声明，除非该公司可以证明产品的关键加工环节以及最终组装的地方是在美国。

根据起诉状称，在 2019 年之前，Electrowarmth 使用美国原产的纺织材料制造卡车床垫。后来该公司为了削减成本，决定将生产地转移到中国并不再使用美国原产的纺织材料，同时继续以“美国制造”的名义销售其产品。

（来源：美国联邦贸易委员会官网，可转载）

<https://www.ftc.gov/news-events/press-releases>

美国国际贸易委员会终止对台湾瑞昱半导体股份有限公司的调查

2022 年 8 月 30 日，联邦公报发布消息称，美国国际贸易委员会（U.S. International Trade Commission）因申请人撤诉决定终止对台湾瑞昱半导体股份有限公司（Realtek）的调查。此前，美国数字媒体公司 DivX, LLC 根据《美国 1930 年关税法》第 337 节规定向美国国际贸易委员会提出申请，主张其在美销售的特定视频处理装置及其组件侵犯了其专利权。2020 年 10 月 19 日，美国国际贸易委员会以此为由，对台湾瑞昱半导体股份有限公司展开调查。

美国《1930 年关税法》第 337 节规定，337 调查的对象为进口产品侵犯美国知识产权的行为以及进口贸易中的其他不公平竞争的行为。根据媒体发布的新闻称，实践中，涉及侵犯美国知识产权的 337 调查大部分都是针对专利或商标侵权行为，少数调查还涉及版权、工业设计以及集成电路布图设计侵权行为等。其他形式的不公平竞争包括侵犯商业秘密、假冒经营、虚假广告、违反反垄断法等。

（来源：联邦公报，可转载）

<https://www.federalregister.gov/>

美国进出口银行承诺将继续寻找融资机会支持乌克兰

2022 年 8 月 30 日，美国出口信贷机构（Export Credit Agency）表示，美国进出口银行行长（the U.S. Export-Import Bank）兼主席雷塔·刘易斯（Reta Jo Lewis）向乌克兰社区和领土发展部部长奥列克西·切尔尼绍夫（Oleksiy Chernyshov）承诺将继续努力寻找融资机会，以支持乌克兰的能源安全和基础设施建设。

此次美国进出口银行行长兼主席刘易斯与乌克兰社区和领土发展部长切尔尼绍夫的会晤恰逢美国进出口银行和乌克兰签署谅解备忘录一周年。2021 年 8 月 30 日，美国进出口银行与乌克兰经济部长奥列克西·柳布琴科（Oleksiy Lyubchenko）签署关于加强两国经贸合作的谅解备忘录，EXIM 和乌克兰经济部同意就促进在交通、安全保障、医疗保健等基础设施以及农业、气候、能源和数字经济等其他关键领域开展合作。此外，双方约定，美国进出口银行将提供约 30 亿美元以支持两国的融资项目。刘易斯表示，将努力提供可持续的融资措施，以加强乌克兰的基础设施和经济繁荣。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/>

委内瑞拉能源部长表示，雪佛龙拟重启在委石油业务

2022 年 8 月 30 日，据路透社报道，委内瑞拉能源部长 Tareck El Aissami 表示，根据美国对该国的制裁，全球领先的综合性能能源公司雪佛龙（Chevron Corporation）是否能在委内瑞拉重启业务取决于美国是否会针对特定项目或特定主体签发许可证。2022 年 5 月 OFAC 签发委内瑞拉相关的第 8J 号通用许可证，但许可范围有限。第 8J 号通用许可证主要授权雪佛龙等几家公司开展涉及委内瑞拉国家石油公司（PdVSA）的必要交易，以有限维持该等实体在委内瑞拉的基本业务或关闭其在委内瑞拉的业务。

2019 年 1 月 28 日，美国宣布将委内瑞拉国家石油公司（PdVSA）列入 SDN 清单。其影响是美国主体被禁止与 PdVSA 进行任何交易，且 PdVSA 在美国的所有财产和财产权益都被冻结。因此，雪佛龙与 PdVSA 的业务一直受到美国制裁的限制。根据路透社的报道，雪佛龙希望美国政府能放松对委内瑞拉石油行业的制裁，并恢复与 PdVSA 的合作项目。El Aissami 表示，经 PdVSA 和雪佛龙充分沟通后，委内瑞拉已准备好与雪佛龙继续合作。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/>

美国证券交易委员会指控投资顾问公司及其高管诈骗客户超 7500 万美元

2022 年 8 月 30 日，美国证券交易委员（SEC）表示，其已向美国北卡罗来纳州地方法院起诉，指控 Standard Advisory Services Limited 及其高管 Gregory E. Lindberg 和 Christopher Herwig 违反 1940 年《投资顾问法》（the Investment Advisers Act of 1940）的反欺诈条款，并要求追缴非法所得以及判决前利息、罚款，签发永久执业禁令。根据 SEC 发布的新闻稿称，Standard Advisory Services Limited 及其高管 Gregory E. Lindberg 和 Christopher Herwig 通过未披露的关联交易（undisclosed transactions）诈骗客户超过 7500 万美元。

SEC 表示，从 2017 年 7 月到 2018 年，Lindberg 和 Herwig 违反了信托义务，提供不合理的咨询建议导致客户作出了不符合其最佳利益的决策。此外，Standard Advisory 收取了超过 2140 万美元的咨询费，还挪用了超过 5700 万美元的客户资金。SEC 复杂金融工具部门（the SEC's Complex Financial Instruments Unit）的负责人 Osman Nawaz 表示，SEC 此次采取的行动表明了 SEC 将采取行动保护投资者并规范投资顾问公司以及投资顾问的行为的决心。

（来源：SEC 官网，可转载）

<https://www.sec.gov/news/press-release/2022-153>

加拿大安大略省南部机场获批 280 万美元

2022 年 8 月 30 日，加拿大南安大略经济发展署（FedDev Ontario）部长 Helena Jaczek 宣布，通过区域航空运输计划（Regional Air Transportation Initiative），向安大略省南部的四个机场拨款约 280 万美元，这四个机场分别是 Kingston 机场、Cornwall Regional 机场、Huron 机场和 Arnprior 机场。区域航空运输计划耗资约 2.06 亿美元，拟在两年内为符合特定条件的企业和机场提供支持。

该计划将：1) 为 Kingston 机场提供约 130 万美元，用于加强安全措施和战略规划，以使机场适应新冠肺炎疫情后的环境；2) 为 Cornwall Regional 机场提供约 110 万美元，用于改造现有设施，包括新航站楼、电气升级、跑道照明和安全摄像头安防设施等；3) 为 Huron 机场提供约 31 万美元，用于维护卫星导航着陆系统以及更换机场照明；4) 为 Arnprior 机场提供约 4.75 万美元，用于安装视频安防监控系统以及自动加油系统。

（来源：加拿大政府官网，可转载）

<https://www.canada.ca/en/news.html>

美国指控卢克石油违反出口管制规定

2022 年 8 月 30 日,美国商务部下属机构工业与安全局(The Bureau of Industry and Security; BIS) 向俄罗斯卢克石油 (PJSC LUKOIL) 发出指控信。指控信称, 卢克石油通过一系列空壳公司直接或间接控制了至少一架原产于美国的飞机。

2022 年 2 月 24 日, BIS 对向俄罗斯出口与再出口特定受控物项 (包括飞机及其相关零部件) 施加了许可证要求。2022 年 3 月 2 日, BIS 宣布不再对俄罗斯适用飞机、船舶和航天器 (AVS) 的许可证例外。这意味着, 一般而言, 任何主体向俄罗斯出口、再出口或视同出口任何商务管制清单 (Commerce Control List Categories; CCL) 第 9 类项下物项, 均需要获得美国的许可, 而今年 3 月 PJSC LUKOIL 在没有申请美国许可证的情况下将原产于美国的受控物项再出口至俄罗斯。

自俄乌冲突以来, 美国多次向俄罗斯相关航空公司签发临时拒绝令 (Temporary Denial Order; TDO), 禁止多家俄罗斯航空公司获得 EAR 受控物项, 以打击俄罗斯的空运能力。

(来源: 路透社, 可转载)

<https://www.bis.doc.gov/>

加拿大政府将北马其顿、卡塔尔纳入加拿大自动枪械国家管制清单

2022 年 8 月 31 日, 加拿大全球事务部发布消息称, 将北马其顿、卡塔尔纳入加拿大自动枪械国家管制清单 (Automatic Firearms Country Control List; AFCCL)。目前被纳入该清单的国家还有英国、美国、日本、法国、德国、澳大利亚等四十多个国家。根据加拿大《进出口许可证法》(Export and Import Permits Act; EIPA), 部分枪支、武器以及枪支武器零部件被列入了出口管制清单 (Export Control List) 之中, 这些被列入清单的枪支、武器以及枪支武器零部件只能出口到自动枪械国家管制清单所列国家的政府机构或经政府授权的最终用户。

近段时间, 加拿大政府一直在加强对该国枪支进出口的管控。本月初加拿大外交部部长梅兰妮·乔利 (Mélanie Joly) 和公共安全部长马尔科·门迪奇诺 (Marco Mendicino) 就曾宣布对进口手枪实施临时进口禁令。乔利表示, 此举将有助于减少枪支暴力。

(来源: 加拿大政府, 可转载)

<https://canadagazette.gc.ca/rp-pr/p2/2022/2022-08-31/html/sor-dors187-eng.html>

政要片区

印度海关 9 月 5 日起对进口货物实行统一风险审查

2022 年 8 月 31 日，印度海关部门表示，9 月 5 日起，将在全国范围内对进口货物清关实行统一风险审查。该审查将从进口金属货物开始，分阶段实施。此举将统一海关检查程序，减少货物清关所需时间，为相关业务带来便利。

印度间接税和海关中央委员会（CBIC）表示，国家海关目标中心（NCIC）已开发了一套系统自动生成的进口报关单（Bills of Entry）的统一检查单。该风险审查将适用于进口报关单二次检查（Second Check Bill of Entry），进口货物不必通过强制检查，海关官员可根据提交文件对进口货物进行风险评估。风险管理系统（RMS）生成的统一检查单将于 2022 年 9 月 5 日起在所有海关适用于第 4 评估组（金属相关）所涵盖的货物，之后将分阶段实施，逐步扩展到所有商品。。

会计师事务所安永（EY）印度税务合伙人 Saurabh Agarwal 表示，通过 RMS 审查进口报关单，以标准形式进行审查程序，将减少人为干预，加快清关速度，增强海关管理责任感，提高营商便利性，并将有助于实现海关匿名审查的最终目标。

（来源：印度经济时报，可转载）

<https://economictimes.indiatimes.com/news/economy/foreign-trade/customs-to-start-uniform-risk-based-scrutiny-of-imported-goods-in-phases-from-sep-5/articleshow/93895028.cms>

日本政府呼吁投资 240 亿美元以提高电动车及电池的竞争力

2022 年 8 月 31 日，日本经济、贸易和工业部表示，日本需要公共和私营部门投资逾 240 亿美元，以建设具有竞争力的电动汽车（EV）和储能用电池制造基地。

该部表示，相关专家组已制定了电池战略，到 2030 年日本电动汽车和储能电池的国内产能需达到 150 千兆瓦时（GWh），日本制造商的全球产能需达到 600 GWh，并呼吁在 2030 年左右实现全固态电池的全面商业化。此外，该专家组还设定了到 2030 年为电池制造和供应链提供 30000 名技术工人的目标。

由于中国和韩国公司扩大了锂离子电池市场份额，此电池战略的实施对于日本电池行业的重振至关重要。日本产业大臣 Yasutoshi Nishimura 西村康稔表示，日本政府将采取所有必要措施以实现该战略目标，并呼吁与私营部门开展密切合作。

为实现在 2030 年达到 600 GWh 电池产能的战略目标，日本政府预计需要约 380000 吨锂、310000 吨镍、60000 吨钴、600000 吨石墨和 50000 吨锰。日本经济、贸易和工业部表示，政府

将继续支持日本企业购买电池用矿物矿，并加强与澳大利亚、非洲和南美等资源丰富国家的联盟。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/technology/japan-calls-24-bln-investment-boost-battery-competitiveness-2022-08-31/>

韩国、加拿大讨论扩大能源合作

2022 年 8 月 30 日，韩国贸易、工业和能源部第二副部长 Park Il-jun 与加拿大自然资源部副部长 John Hannaford 在首尔举行会谈。双方确认在继续开展矿产资源、天然气和能源技术合作之外，将合作范围扩大到氢、核电站以及用于蓄电池和电动汽车的关键矿物等领域。

韩国贸易、工业和能源部表示，双方商议在两国政府和公司之间建立实质性的合作体系，并通过谅解备忘录，以确保在电动汽车和电池关键矿物（如锂）方面的合作。

该部补充道，由于美国政府《降低通货膨胀法案》规定的电动车购买税收优惠，将用北美以外材料制造的电动车，或以该材料组装电池运行的电动车排除在外，因此在北美保障这些矿物的供给安全变得至关重要。

(来源：韩国 KBS World，可转载)

http://world.kbs.co.kr/service/news_view.htm?lang=e&Seq_Code=172060

俄罗斯将延长大豆出口税，禁止油菜籽出口

2022 年 8 月 30 日，俄罗斯经济部表示，俄罗斯计划将大豆出口税延长两年，至 2024 年 8 月 31 日。部分菜籽出口禁令将延长 6 个月，至 2023 年 2 月 1 日，并将只允许与中国接壤的扎拜卡尔斯克（Zabaikalsk）地区的菜籽出口。

目前俄罗斯对大豆征收 20%、但征税金额不得低于每吨 100 美元的出口关税。俄罗斯经济部表示，延长目前的大豆出口税将刺激对国内大豆加工业的投资。

(来源 Euronews.next，可转载)

<https://www.euronews.com/next/2022/08/30/russia-soybeans>

印度尼西亚议会批准 RCEP

2022 年 8 月 30 日，印度尼西亚议会批准 RCEP，标志着印度尼西亚正式加入区域全面经济伙伴关系（RCEP）贸易协定。

印尼贸易部长 Zulkifli Hasan 表示，加入 RCEP 将促进印尼贸易和外国直接投资，并将年 GDP 增长率提高 0.07%，印尼将利用该协定冲击国际市场。印尼协调经济事务部长 Airlangga Hartarto 表示，RCEP 将促进渔业、种植业和汽车制造业等印尼工业进入中国、日本和韩国等 RCEP 成员国市场。

RCEP 由东盟于 2011 年首次提出，并于今年年初生效。该协定生效 20 年内，将在签署国之间取消超过 90% 的进口关税。印尼成为第 13 个批准该协定的签署国，缅甸和菲律宾尚未批准。印尼正式加入 RCEP 再次表明，维护经济稳定和繁荣仍然是亚太地区的首要任务。

此外，印度尼西亚议会还批准与韩国的自由贸易协定。据路透社报道，印韩双边协定将使两国取消 92% 和 95% 以上的关税细目。印尼将给予优惠关税，以支持韩国在印尼投资电动汽车和电池行业。

（来源：The Diplomat，可转载）

<https://thediplomat.com/2022/08/indonesian-parliament-ratifies-rcep-free-trade-mega-pact/>

英国监管机构呼吁改进 ESG 数据生成方法

2022 年 8 月 30 日，英国财务报告委员会（FRC）实验室发布 ESG 数据生成报告，帮助企业更为有效地收集和使用 ESG 数据，以便作出更佳决策。

FRC 于 2021 年发布的 ESG 意向声明（ESG statement of intent）指出，生成、分配和使用 ESG 数据的系统远不如财务信息系统成熟。本次报告侧重于企业如何改进其 ESG 数据以实现有效决策。

报告阐述 ESG 数据生成的三个关键要素：动机、方法和意义。在当前复杂的数据环境下，企业董事会和高管面临如何识别和使用最相关信息的挑战。对此，本次报告提出积极应对措施，并对董事会如何优化 ESG 数据的收集和使用提出建议。

FRC ESG 和气候小组主席 Josephine Jackson 表示，高质量数据对高质量决策至关重要。改进 ESG 数据生成的系统和流程，采用联合数据收集方法，将生成更有利于决策的信息。这也将让信息披露更为相关、可靠，为所有依靠这些信息评估企业当前业绩和未来前景的用户提供帮助。

（来源：mLex，可转载）

https://content.mlex.com/#/content/1405023?referrer=search_linkclick

欧盟将快速推进紧急能源工具及 2023 年电力市场改革

2022 年 8 月 30 日，欧盟委员会主席乌尔苏拉·冯德莱恩（Ursula von der Leyen）表示，欧洲需在未来几周立即启动紧急工具，并在 2023 年年初对能源市场进行结构性改革。

冯德莱恩表示，欧委会正与欧盟各成员国携手，合作制定紧急工具。目前尚不清楚欧委会是否会在 9 月 9 日紧急能源部长会议之前提出相关提案。欧委会首席发言人 Eric Mamer 表示，紧急能源部长会议将是欧委会听取成员国意见，讨论在此期间可能产生的任何想法的绝佳机会。

（来源：mLex，可转载）

https://content.mlex.com/#/content/1405046?referrer=search_linkclick

土耳其将执行与欧盟的药品世贸争端裁决

2022 年 8 月 29 日，土耳其针对与欧盟就药品生产、进口和销售的某些措施（DS583）产生的争端表示，将根据《关于争端解决规则与程序的谅解（DSU）》第 21.3 条规定的义务，执行世贸组织仲裁员和专家组提出的建议和裁决。土耳其需要一段合理的时间来确保执行裁决结果，并将与欧盟就此问题尽快展开讨论。

欧盟对此结果表示支持，该结果与专家组裁决保持一致，认为土耳其的措施具有歧视性，因土耳其的措施要求外国药品生产商将生产转移到土耳其，以便这些药品符合土耳其社会保障体系的报销条件。欧盟称，世贸组织上诉审查程序这种有效的替代方法，能够保护当事方的上诉权，与多方临时上诉仲裁安排（Multi-Party Interim Appeal Arbitration Arrangement）的功能非常相似。欧盟希望土耳其采取必要措施迅速执行裁决，并随时准备与土耳其商讨合理的执行期限。

此外，就上诉机构任命问题，墨西哥代表 126 个成员国发言，第 57 次提出启动填补上诉机构空缺甄选程序的建议。墨西哥表示，提交提案的成员国数量众多，反映各国对上诉机构目前状况的共同关切。上诉机构法官的空缺，严重影响世贸组织争端解决体系的运行，损害成员国的根本利益。超 20 个国家对此提案表示支持，并重申世贸组织的两级争端解决体系对维护多边贸易体系的稳定性和可预测性的重要作用。

美国表示，对任命上诉机构法官的提案不予支持。美国正努力推进世贸组织争端解决机制的改革。而真正的改革应旨在确保世贸组织争端解决机制反映成员国的真正利益，而非预判改革后的机制形态。美国将就此重要问题继续与成员国进行深入接触。

墨西哥重申，一个成员国可能对上诉机构运作的某些方面表示担忧，但这不能作为损害和干扰争端解决机制和体系的借口。目前阻碍上诉机构甄选程序没有任何法律理由，也对多个成员国的权利造成损害。

争端解决机制主席、博茨瓦纳大使 Athaliah Lesiba Molokomme 回顾了世贸组织成员国在第十二届部长级会议上作出的承诺，即在 2024 年之前建立全面运作的争端解决体系。Molokomme 表示，目前相关非正式讨论正在进行，希望各成员国能够找到这一问题的解决方案。

(来源：世界贸易组织新闻，可转载)

https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/dsb_29aug22_e.htm

热点分析

美国总统拜登签署行政命令，以实施《2022 年芯片法》

当地时间 2022 年 8 月 25 日，美国总统拜登签署行政命令，旨在落实《2022 年芯片与科学法》（CHIPS and Science Act of 2022）中 A 部分《2022 年芯片法》（CHIPS Act of 2022）针对半导体研究、开发和制造规定的激励措施（Executive Order on the Implementation of the CHIPS Act of 2022，以下简称“行政命令”）¹。同日，为确保就《2022 年芯片法》计划进行透明有效的沟通，美国商务部启用网站 CHIPS.gov，提供与《2022 年芯片与科学法》实施相关的重要信息。

一、行政命令主要内容

行政命令主要涵盖以下四方面内容：

（一）概述《2022 年芯片法》出台背景

《2022 年芯片法》将通过变革性投资恢复和提升美国在半导体研究、开发和制造方面的地位，加强美国制造业和工业基础；在建造、制造和维护领域创造高薪、高技能岗位；促进美国区域经济发展；加强美国技术领先地位；**减少对中国和其他“脆弱或过度集中的”（vulnerable or overly concentrated）外国供应链的关键技术的依赖。**

行政命令强调，实现前述目标需要联邦政府与地方政府、高等教育院校、民间组织及美国盟国和伙伴国之间通力合作，高效执行《2022 年芯片法》。

（二）明确《2022 年芯片法》的实施重点

行政命令确立美国政府就《2022 年芯片法》的 6 个实施重点（implementation priorities）：

- 1、保护纳税人资源，包括对补贴申请者进行严格审查，并采取有效的的合规和问责措施；

¹ 行政指令原文：

<https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2022/08/25/executive-order-on-the-implementation-of-the-chips-act-of-2022/>

白宫官方报道：

<https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/08/25/fact-sheet-president-biden-signs-executive-order-to-implement-the-chips-and-science-act-of-2022/>

- 2、 满足经济、可持续发展以及国家安全需求，通过建设美国国内制造能力以解决经济和国家安全风险，以减少美国尖端和成熟微电子产品对“脆弱或过度集中的”外国制造的依赖，并打造可持续、有竞争力的国内产业；
- 3、 确保微电子领域的长期领导地位，包括为微电子研究和创新建立协作网络，从而使美国能够在关键行业中保持长期领导地位；
- 4、 促进私人投资，包括最大限度地扩大对生产、突破性技术以及劳动力发展的大规模私人投资并降低投资风险；
- 5、 为广泛利益相关者和社区创造利益，包括投资弱势社区及与地方政府、高等教育机构合作；
- 6、 加强和扩大区域制造业和创新生态系统，包括投资于整个微电子供应链的供应商、制造商、劳动力发展、基础和转化研究以及相关基础设施和网络安全，并促进半导体集群（semiconductor clusters）的扩张、创造和协调。

（三）设立芯片法实施指导委员会

为协调美国各部门政策制定，确保《2022 年芯片法》在行政部门内的有效实施，行政命令设立了一个跨部门的芯片法实施指导委员会（CHIPS Implementation Steering Council），该委员会由国家经济委员会主任 Brian Deese、国家安全顾问 Jake Sullivan 和科技政策办公室代理主任 Alondra Nelson 担任联合主席，另有国务卿、财政部长、国防部长、商务部长、劳动部长、能源部长等 13 名成员。此外，联合主席还可以邀请其他行政部门或办公室主管加入委员会。

（四）强调有效且高效地管理与监督纳税人资源

行政命令强调管理和预算办公室（Office of Management and Budget）主任应与芯片法实施指导委员会、实施《2022 年芯片法》的部门负责人合作，采取适当行动促进和监督纳税人资源被有效、高效地管理与监督

二、CHIPS.gov 网站

就美国商务部启动的官方门户网站 CHIPS.gov，美国商务部长 Gina Raimondo 表示，该网站将成为美国商务部与公众就《2022 年芯片法》激励计划进行沟通的重要渠道，商务部将尽快采取行动部署资金，同时确保尽职调查所需时间。

该网站目前主要罗列了《2022 年芯片与科学法》背景信息、《2022 年芯片法》实施重点及相关新闻。据商务部官方报道，该网站后续将提供部门实施重点、资助机会、时间表、具体要求及其他信息²。

三、相关信息

2022 年 8 月 9 日，《2022 年芯片与科学法》由美国总统拜登签署生效，以补贴、税收优惠等形式支持美国半导体产业，限制美国半导体企业在中国等受关注国家进行产能扩张，受到中国相关企业广泛关注。

其中，该法特别提出：1) 通过芯片计划获得资金援助的企业需签署一项协议，承诺在接受资金起 10 年内不得在中国或其他存在顾虑的国家扩大或发展制造先进半导体的能力；2) 美国商务部将更新在有关国家扩大或发展半导体制造能力的技术门槛，并考虑使出口管制要求与技术进步保持一致性；3) 通过芯片计划获得资金援助的企业必须就其在有关国家的交易通知商务部，并在商务部裁定交易违反协议时纠正相关违法行为。否则，商务部有权收回联邦政府提供的援助。

本次行政命令颁布与官方网站启用均旨在有效实施《2022 年芯片法》，强调该法的实施重点包括：1) 从纵向角度，确保在半导体领域的长期领导地位，重点关注半导体研究创新，为半导体研究和创新建立动态协作网络，达到技术领先；2) 从横向角度，扩大半导体制造规模，包括投资从制造商、供应商、劳动力到配套基础设施的整个半导体供应链，促进大规模私人投资，从而减少对中国等国家的半导体产品依赖。另外，行政命令与官方网站还从部门协调、信息提供等方面辅助《2022 年芯片法》实施。

四、我国的应对

拜登总统本次签署的行政命令强调建设以美国为主导的半导体供应链，减轻美国对脆弱或过度集中的外国供应链关键技术的依赖；结合《2022 年芯片法》内相关内容，该法也提及将以美国为主导，通过与外国伙伴合作以重塑半导体供应链，这意味着美国计划采取行动将中国企业排除出半导体等关键技术的供应链。这一系列立法与政策为美国针对中国的竞争意图提供长期战略支持，增加美国在关键技术领域的领先地位并持续打击中国半导体产业的发展。美国针对中国部署的禁限制措施将为开展中美跨境业务的企业提出更高的企业合规与风险防范的要求。

2

<https://www.commerce.gov/news/press-releases/2022/08/commerce-department-launches-chipsgov-chips-program-implementation>

企业层面，该行政命令及芯片法将打击国内半导体企业的融资、扩建、技术发展及交流活动，并将对存在涉美业务的中国半导体企业及其经营活动带来较高风险，如开展涉美半导体交易业务、开展接受美国政府资助的科研项目、研发计划等。本次行政命令的颁布与官方网站的启用均未涉及美国财政资助具体要求，包括政府将何时接受企业的补贴申请以及补贴申请处理时长，建议相关企业持续关注官方网站 CHIPS.gov 最新动态，并跟踪《2022 年芯片法》具体实施情况，结合相关信息及时评估开展半导体相关业务的风险，调整经营业务安排。

政府层面，我们建议政府出台半导体产业扶持政策，如提供财税支持、鼓励人才培养、支持中国企业实现自主研发、技术创新等。政府还应保持与企业之间的交流沟通，并针对半导体产业的具体困境，如半导体生产材料或技术受限等情形，结合企业需求出台政策、提供资源，帮助企业适应新的国际竞争环境，维护我国企业合法利益。