



中国国际贸易促进委员会
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION
OF INTERNATIONAL TRADE

中国贸促会 常年海外法律顾问 信息快报



2022年8月4日
第103期

免责声明

本信息快报收集了国际经贸及法律方面最前沿的新闻内容，包含政策的变化、重大案件的开展与进度、政府公告的发布等，并对以上内容进行筛选、编辑、翻译和排版。

本信息快报仅供参考。

CONTENTS 目录

美洲和大洋洲片区

美财政部制裁支持伊朗石化集团的公司

澳大利亚或将继续限制天然气出口

BIS 就 Luis Fernando Gracia 一案达成行政和解协议

美财政部制裁为俄罗斯政权带来可观收入的经济领域的精英和公司

加拿大宣布对俄罗斯实施进一步制裁

BIS 对委内瑞拉航空公司采取执法行动

哥伦比亚欲推行税收改革计划

OFAC 签发多份涉俄通用许可证

欧洲和亚洲片区

印度政府撤回旧隐私法案草案同时宣布正在制定新法案

孟加拉国服装业面临能源和需求危机

欧盟机构权力斗争阻碍反胁迫贸易法律谈判进程

韩国搁置修改大型企业集团监管条例以避免贸易摩擦

法、意、西表示大型科技公司应分担欧洲网络成本

英国制造业以 2020 以来的最快速度萎缩

日本经济安全保障法在地区紧张局势中生效

俄罗斯延长外汇限制措施

热点分析

美国总统拜登签署芯片法案

美洲和大洋洲片区

美财政部制裁支持伊朗石化集团的公司

2022 年 8 月 1 日，美国财政部海外资产控制办公室（OFAC）将六个实体列入 SDN 清单，因前述六个实体涉嫌协助伊朗最大的石化经纪商之一——波斯湾石化工业商业公司（PGPICC）向东亚出售数千万美元的伊朗石油和石化产品。这六家公司分别为：阿联酋的 BLUE CACTUS HEAVY EQUIPMENT AND MACHINERY SPARE PARTS TRADING L.L.C.、中国的 FARWELL CANYON HK LIMITED、GOLDEN WARRIOR SHIPPING CO. LIMITED、PZNF TRADING LIMITED 以及 SHEKUFEE INTERNATIONAL TRADING CO., LIMITED 和新加坡的 PIONEER SHIPMANAGEMENT PTE. LTD.PGPICC。

受到制裁的公司在美国境内或由美国主体拥有或控制的所有财产和财产权益必须被冻结并向 OFAC 报告。此外，任何由一名或多名被冻结者直接或间接拥有 50%及以上股份的实体也将被冻结。通常来说，OFAC 禁止美国主体实施或在美国境内进行任何涉及被冻结或被指定人员的任何财产或财产权益的交易（包括过境美国的交易）。

（来源：OFAC 官网，可转载）

<https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy0901>

澳大利亚或将继续限制天然气出口

2022 年 8 月 1 日，澳大利亚竞争和消费者委员会（The Australian Competition and Consumer Commission）表示，澳大利亚东海岸（以下简称“澳东海岸”）明年可能面临天然气供应严重短缺，因而呼吁政府限制液化天然气（LNG）的出口，否则可能对澳大利亚能源安全构成切实风险。该委员会负责保护消费者权益，履行行业监管和价格监测，防止非法竞争行为。当天，澳大利亚资源部长 Madeleine King 宣布，将澳大利亚国内天然气安全机制延长至 2030 年。此外，政府还将在 10 月前与各大天然气生产商磋商以促成一个新的框架协议。

澳大利亚国内天然气安全机制由上届政府制定，原定于 2023 年 1 月 1 日到期。该机制要求澳东海岸液化天然气供应商限制部分出口以供应国内市场。然而根据 ACCC 的报告称，自 2017 年以来，液化天然气供应商对国内市场的供应量正逐步下降。

这一决定可能会影响 2023 年全球燃料供应和价格。此外，限制出口很可能会影响由澳大利亚桑托斯公司（Santos Ltd）牵头的合资企业 Gladstone LNG，该企业其他股东包括法国道

达尔能源 (TotalEnergies SA)、韩国天然气公社 (Korea Gas Corp) 和马来西亚国家石油公司 (Malaysia's Petronas) 。

(来源: 路透社网, 可转载)

<https://www.reuters.com/>

BIS 就 Luis Fernando Gracia 一案达成行政和解协议

2022 年 8 月 1 日, 美国商务部工业与安全局 (BIS) 就 Luis Fernando Gracia 一案达成了行政和解协议。此前, 位于亚利桑那州诺加莱斯和墨西哥索诺拉的 GE Equipos de Seguridad 公司的所有者和经营者 Gracia 违反了美国《出口管制条例》(EAR), 企图未经 BIS 许可向墨西哥出口管制物项。根据 BIS 新的执法政策, Gracia 将被暂停两年的出口特权。此外, Gracia 还必须对其公司的出口管制合规计划进行 12 个月的内部审计, 并进行出口合规培训。

2022 年 6 月 30 日, 负责出口执法的商务部助理部长 Matthew S. Axelrod 在 BIS 出口管制和政策年会上宣布 BIS 将实施新的执法政策, 其中之一为: 在未严重损害国家安全的情况下, BIS 将寻求以非货币惩罚的方式, 例如暂停出口特权等, 进行执法活动。这一和解协议为新政策下达后的第一份和解协议。受指控者若想享受这种待遇, 必须承认其实施了被指控行为, 并同意采取其他补救措施。

(来源: BIS 官网, 可转载)

<https://bis.doc.gov/>

美财政部制裁为俄罗斯政权带来可观收入的经济领域的精英和公司

2022 年 8 月 2 日, 根据第 14024 号行政令, 美国财政部海外资产控制办公室 (OFAC) 将与俄罗斯有关联的 13 位自然人、包括 ACADEMICIAN A.L. MINTS RADIOTECHNICAL INSTITUTE JOINT STOCK COMPANY、DZHI AI INVEST OOO (DAI) 在内的 36 家实体被列入 SDN 清单。自 2022 年 2 月俄乌事件以来, 美国多次采取单边制裁的方式对俄罗斯经济主体、支柱行业进行打击, 据美国国务院发布的新闻稿称, 此次被列入 SDN 清单的自然人和实体为俄罗斯带来大量经济收入。

被列于 SDN 清单的实体将面临以下后果：首先，除非 OFAC 授权，否则任何美国人不得与 SDN 清单上的人员进行任何交易；其次，SDN 清单实体的当前或今后在美国境内的或者由美国主体占有/控制的财产和财产权益均被自动冻结，不得被转让、支付、出口、支出或以其他方式处理；此外，该冻结制裁的主体范围还自动扩展到由一个或多个 SDN 清单实体单独或合计、直接或间接拥有 50%以上所有权的实体（50%原则）。

（来源：美国财政部，可转载）

<https://home.treasury.gov/>

加拿大宣布对俄罗斯实施进一步制裁

2022 年 8 月 2 日，加拿大外交部长梅拉妮·乔利（Mélanie Joly）宣布对俄罗斯 43 名军方人员和 17 个实体实施进一步制裁，因为他们参与了俄乌战争。43 名军方人员中包括俄罗斯陆军第 64 摩托化步兵旅的多名军官。17 家实体为 Scientific-Production Enterprise Salyut JSC、Mashinostroitel Perm Factory、Ural Research Institute of Composite Materials、Petrovsky Electromechanical Plant Molot JSC 等国防实体。

自 2022 年 2 月 24 日至今，加拿大已经对 1148 个俄罗斯个人和实体实施了制裁。根据《特殊经济措施（俄罗斯）条例》，加拿大将对制裁名单上的主体实施交易禁令和资产冻结。在大多数情况下，将禁止加拿大境内的任何主体和境外的任何加拿大人与被制裁者在任何地方交易任何财产、直接或间接地进行或协助与上述交易有关的任何交易、向被制裁者提供任何金融或其他相关服务、以及在任何地方提供货物等。

（来源：加拿大政府网，可转载）

<https://www.canada.ca/>

BIS 对委内瑞拉航空公司采取执法行动

2022 年 8 月 2 日，美国商务部工业与安全局（BIS）助理部长 Matthew S. Axelrod 发布一项临时拒绝令（TDO），暂停总部设在委内瑞拉的货运航空公司 Empresa de Transporte Aéreo cargo del Sur, S.A. 长达 180 天的出口特权。该公司违反美国出口管制，从伊朗马汉航空

(Mahan Air) 获取美国原产的波音 747 飞机的保管或控制权。此外，该公司还将该飞机投入委内瑞拉、伊朗、俄罗斯之间航班的运营。

根据 BIS 发布的新闻稿称，自 2008 年 3 月以来，马汉航空就因多次严重、持续、蓄意和秘密地违反 EAR，被列入 BIS 被拒绝清单 (DPL)。按照规定，180 天的出口禁令到期后，还可以继续延长。任何被施加 TDO 的主体（可能会进一步包括任何关联方、代理人、代表或者其他代表他们利益行事的主体）都将被禁止直接或间接地“以任何方式”参与涉及 EAR 受控物项的交易。

(来源：BIS 官网，可转载)

<https://bis.doc.gov/>

哥伦比亚欲推行税收改革计划

2022 年 8 月 2 日，据路透社报道，将于 8 月 7 日上任的哥伦比亚候任总统古斯塔沃·佩德罗 (Gustavo Petro) 宣布，他将推进税收改革以获取其承诺的一系列社会计划的资金。8 月 8 日，新政府将提出一项（加征）25 亿比索（58 亿美元）的初始法案。即将上任财政部长，著名经济学家何塞·安东尼奥·奥坎波 (Jose Antonio Ocampo) 表示，税收改革是佩德罗一切政策的基础，最初的法案仅提出（加征）25 亿，后续该数额将逐步增加，增加的部分主要通过打击逃税行为而来。此外，新政府计划明年增加 910 亿美元预算，以资助社会投资。

哥伦比亚目前正面临严重的财政赤字，高达 150 亿美元，相当于 GDP 的 6.2%。奥坎波表示，哥伦比亚将继续减少其财政赤字，但为了满足社会需求，可能还需一年才能达到哥伦比亚财政规则监督委员会制定的 2023 年财政赤字占 GDP 的 3.6% 的目标。由于债务成本高昂，哥伦比亚短期内不会寻求国际市场融资，而是将目光投向本地市场和多边组织。

(来源：路透社网，可转载)

<https://www.reuters.com/>

OFAC 签发多份涉俄通用许可证

2022 年 8 月 2 日，OFAC 签发第 40A 号、43A 号、47 号、48 号、49 号通用许可证并更新常见问答。其中，第 40A 号通用许可证授权涉及民航安全的交易；第 43A 号通用许可证授权涉及公共股份公司 Severstal 或 Nord Gold PLC 的资产剥离或债务或股权转让，以及衍生合约清算相关的交易；第 47 号通用许可证授权涉及终止部分被冻结的实体相关的交易；第 48 号通用许可证授权涉及部分实体的债务或股权的撤资或转让，以及衍生合约清算相关的交易；

第 49 号通用许可证授权终止涉及 MMK Metalurji Sanayi Ticaret Ve Liman Isletmeciligi Anonim Sirketi 的交易。

此外，此次 OFAC 更新常见问题主要涉及部分俄罗斯农产品商（包括化肥）相关的豁免及授权情况。例如，此次更新的常见问题明确了俄罗斯化工控股公司 PhosAgro PJSC 不属于被 OFAC 所制裁的主体单独或合计、直接或间接拥有 50%以上所有权的实体，也不属于被制裁主体 Andrey Grigoryevich Guryev 和 Andrey Andreevich Guryev 的所应当冻结的财产。

（来源：OFAC，可转载）

<https://home.treasury.gov/>

政要片区

印度政府撤回旧隐私法案草案同时宣布正在制定新法案

2022 年 8 月 3 日，印度政府正式撤回了 2019 年首次提出的数据保护和隐私法案，并宣布正在制定一部新的综合法律。印度政府表示，公民的数据以及隐私需要此类法规予以保障。立法者表示，对于敏感个人数据被滥用的担忧日益增多。

多年以来，包括 Facebook、Twitter 和谷歌在内的大型科技公司一直关注印度针对技术领域的单行法规。这经常使印度政府和美国政府之间关系出现紧张。2019 年的隐私法案在当时引起了 Facebook 和谷歌等大型科技公司的高度重视。该法案对跨境数据流动作出了严格的规定，并允许印度政府要求科技公司提供用户数据。此举被视为总理莫迪加强对科技巨头监管措施的一部分。

根据通知，印度政府重新制定法案的决定是由于议会小组在审查 2019 年法案时提出了许多修正意见，因而需要起草新的“综合法律框架”。该通知补充说，政府将提交一份新的法案。信息技术部长 Ashwini Vaishnaw 表示，印度政府已经开始起草新的法案，起草进度已经处于后期，并将于在近期公布。同时，Vaishnaw 也表示，因为审查旧法案的议会小组已经收集足够的行业反馈，因此与利益相关者就新法案的磋商过程不会太长。

对于印度政府重新起草法案的决定，业内人士认为，重新起草隐私法案是一个很好的决定。目前印度还没有一部统一的隐私法律，这使得在数据监管领域存在各种部门法规。一部统一的隐私法律可以协调这种情况。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/>

孟加拉国服装业面临能源和需求危机

2022 年 8 月 2 日消息，孟加拉国作为仅次于中国的世界第二大服装出口国，正面临全球需求放缓和国内能源危机的双重打击，这或将阻碍该国经济复苏。

时尚品牌供应商 Plummy Fashions Ltd. 的董事总经理 Fazlul Hoque 表示，由于欧洲和美国等出口目的地通货膨胀率飙升以及零售商推迟成品装运或下订单，该公司 7 月的新订单同比下降 20%。对服装业占国内生产总值 10% 以上的孟加拉国而言，订单量减少将对其经济构成较大威胁。此外，为应对能源危机，政府正采取停电措施来保护燃料储备。服装业存在特殊

性，服装染色过程中一旦断电，布料将沦为废品。为了维持稳定的电力供应，企业不得不使用发电机供电。而发电机的发电成本是国家电网电力成本的三倍，服装业的经营成本随之飙升。

孟加拉国服装业所面临的危机也存在区域竞争的因素。由于货币贬值，巴基斯坦出口产品价格下降，从而对孟加拉国制造压力。目前，孟加拉国已向国际货币基金组织（IMF）申请贷款，以应对油价上涨导致的外汇储备下降。截至 7 月 13 日，孟加拉国的外汇储备从去年同期的 453.3 亿美元下滑至 397.9 亿美元。在截至 6 月的财政年度，该国的贸易逆差扩大至 333 亿美元，创下历史记录。

（来源：半岛电视台，可转载）

<https://www.aljazeera.com/economy/>

欧盟机构权力斗争阻碍反胁迫贸易法律谈判进程

2022 年 8 月 2 日，欧盟委员会反经济胁迫（“反胁迫”）法律提案仍陷立法僵局。十几个欧盟国家政府对欧委会提案表示否定，认为该提案在制定反胁迫措施方面限制了对各个成员国政府协商权力。根据欧委会的提案，欧委会将全权负责应对第三国对欧盟实施的经济胁迫措施，以便对胁迫措施采取迅速而有效的行动。

虽然欧盟各国政府多数支持反胁迫法律，但多国担心在制定法律方面失去对欧委会的控制权。根据目前的提案，包括征收报复性关税或限制进入欧洲金融市场在内的应对措施将通过规章条例来实施。但是，根据欧盟法律，规章条例的通过无需得到欧盟国家政府的一致同意，除非多数欧盟国家投票表示反对。由此，各国政府担心这一规则限制欧盟各国在立法程序中的作用。一些国家因此要求在决定欧盟如何实施反胁迫措施时能够拥有更多的决策权。

对此，欧委会表示，反胁迫措施将与各国政府密切协商后再通过规章条例制定。这一过程中欧委会对国家利益予以考量，能够满足所有国家的要求和关切。然而，12 个国家并不相信欧委会的解释，并要求重新起草该提案。相关谈判将于今年 8 月下旬恢复。届时，欧盟理事会的法律服务部门将就欧委会的提案提出意见，同时也对提案的决策机制是否合法、是否符合欧盟的条例作出说明。

（来源：mLex，可转载）

<https://content.mlex.com/>

韩国搁置修改大型企业集团监管条例以避免贸易摩擦

2022 年 8 月 2 日，韩国竞争监管机构韩国公平贸易委员会（Korea Fair Trade Commission）对大型企业集团监管条例进行修改的计划正式被暂停，以便进行审查其是否违反韩美自由贸易协定。按照原计划，韩国公平贸易委员会将修改竞争法的执行条例，允许外国国民可以担任大型企业集团的负责人，同时他们将接受定期监督，并有义务披露与公司、首席执行官及其近亲属有关的金融交易。

韩国贸易、工业和能源部正在审查这些修订是否会违反韩美自由贸易协定。当地新闻报道称，让外国国民接受监管可能违反贸易协定中的最惠国条款。韩国贸易部一位官员称，虽然修订法规的计划有可能存在贸易摩擦的疑虑，但美国政府尚未直接向韩国贸易部表达其关切。

2021 年，韩国电商巨头 Coupang 被韩国公平贸易委员会列入企业集团观察名单，但其创始人兼首席执行官、韩裔美国人 Kim Bom-seok 回避了监管机构的审查，因为当时缺少监管 Kim Bom-seok 的法律依据。就此，外界提出修改该监管的必要性。

（来源：mLex，可转载）

<https://content.mlex.com/>

法、意、西表示大型科技公司应分担欧洲网络成本

2022 年 8 月 2 日消息，法国、意大利和西班牙正加大对欧盟委员会的施压，要求欧委会出台立法，确保大型科技公司为欧盟的电信基础设施提供部分融资。这是三国政府首次就该问题表达共同立场。欧委会在今年 5 月表示，正在分析科技巨头 Google、Meta 和 Netflix 是否应该承担部分升级电信网络的成本。

三国在一份联合文件中表示，六个最大的内容提供商占据了互联网流量的 55%，这给欧洲电信运营商带来了特定的流量成本。与此同时，这些运营商已在 5G 和光纤到户等电信基础设施建设成本最高的部分进行了巨额投资。由此，三国敦促欧洲电信网络和大型在线内容提供商公平分担网络成本，并呼吁欧委会推出立法提案确保所有市场参与者都为数字基础设施成本做出贡献。

根据电信游说集团 ETNO 于今年早些时候发布的一项研究，科技巨头每年的网络成本为 200 亿欧元，这可能会为欧盟经济带来 720 亿欧元。然而，数字权利活动人士警告称，让大型科技公司为网络支付费用，可能会对欧盟的网络中立性产生威胁。他们担心，在与网络巨头达成帮助电信网络融资的协议后，网络中立性可能会被削弱。对此，联合文件表示，根据网络中立规则确保用户之间的公平，是需要绝对维护的核心原则。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/>

英国制造业以 2020 以来的最快速度萎缩

2022 年 8 月 1 日公布的一项调查显示，由于成本上升和需求放缓，7 月英国制造业产出和新订单数量以 2020 年 5 月以来的最快速度下降。

7 月，英国 S&P 全球/CIPS 制造业采购经理人指数 (PMI) 从 6 月的 52.8 降至 52.1，略低于此前预计的 52.2，达到了自新冠疫情爆发以来的最低水平。如果没有对就业指数作出向上修正，PMI 下降幅度会更大。英国四大私营银行之一 Lloyds Bank 7 月 29 日公布的一项企业调查也显示，制造商受到通胀上升的沉重打击。此外，S&P 的调查表示，英国工厂新订单总量的减少与生活开支增加、国内需求疲弱、客户不稳定、异常的炎热天气以及新出口业务减少有关，而出口订单的减少部分也是因为英国脱欧问题尚未得到解决。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/>

日本经济安全保障法在地区紧张局势中生效

2022 年 8 月 1 日，日本新经济安全保障法的部分条款生效。在地缘政治担忧加剧的情况下，该法旨在确保半导体等重要产品的稳定供应，支持关键技术的开发。

该法的关键部分于今年 5 月颁布，并先于其他条款生效。新生效的条款涉及两大支柱，即加强供应链以稳定采购重要产品，以及通过公私部门合作促进人工智能和其他尖端技术的发展。日本优先实施这两大支柱，是为了应对中国在全球高科技领域中不断提高的影响力以

及俄乌冲突中国安全的不不断变化。该法的其他两大支柱是政府为减少网络攻击和其他威胁而对电信和交通等行业的基础设施进行筛查，以及不公开涉及敏感技术的某些专利。

日本经济安全大臣小林隆行（Takayuki Kobayashi）表示，为促进国家经济安全，政府已成立办公室，由来自各政府部门的约 50 名人员组成。新设的办公室将在内阁办公室的指导下制定关于发展韧性供应链和公私部门合作的基本指导方针，供内阁在 9 月底批准。小林补充道，仅靠日本是无法为具有重要战略意义的商品建立韧性供应链，因此与志同道合的伙伴进行合作至关重要。

（来源：日本共同社，可转载）

<https://www.channelnewsasia.com/>

俄罗斯延长外汇限制措施

2022 年 8 月 1 日，俄罗斯监管机构宣布，俄罗斯央行对美元和欧元提款的限制措施再延长六个月。

与此前一样，俄罗斯居民只能提取 1 万美元现金或等值的欧元。但该限制措施只适用于美元及欧元。居民可以自由购买其他外币。此外，出国差旅费 5000 美元的限额也被延长至 2023 年。俄罗斯银行只能出售在 2022 年 4 月 9 日之后收到的欧元和美元。

作为对西方制裁的回应，俄罗斯一开始只对资本的管制仅到今年 9 月，但现在将延长到 2023 年 3 月 9 日。俄罗斯央行解释称，由于美国和欧盟当局决定禁止向俄罗斯输出美元和欧元现金，因此俄罗斯决定继续实施限制。

（来源：今日俄罗斯电视台，可转载）

<https://www.rt.com/>

热点分析

美国总统拜登签署芯片法案

当地时间 2022 年 8 月 9 日,美国总统拜登签署 2022 年《芯片与科学法》¹ (Chips and Science Act of 2022), 该法立即生效。该法旨在增加美国半导体产量, 解决供应链问题以促进美国相关产品的生产, 恢复美国科学研究和技术的领先地位, 并保护美国国内外经济与国家安全。

一、主要内容

2022 年《芯片与科学法》主要包括两部分内容, 分别为“2022 年芯片法案”与“研究与创新”。

(一) 2022 年芯片法案 (CHIPS Act of 2022)

早在 2021 年 1 月, 美国国会通过了两党合作的《美国芯片法》(CHIPS for America Act), 授权美国商务部、国防部与国务院采取措施以促进美国国内的芯片制造。2022 年《芯片法案》(以下简称为“芯片法案”) 将提供必要的拨款, 以实施此前两党共同制定的《美国芯片法》中授权的项目。该法主要包括:

1、设立“创造有益的激励措施以促进美国半导体生产”基金 (Creating helpful incentives to produce semiconductors (CHIPS) for America fund, 以下简称为“美国芯片基金”)

为支持快速落实《美国芯片法》中的半导体政策, 芯片法案将提供 527 亿美元紧急补充拨款。具体而言:

(1) 国会将在五年内为美国芯片基金拨款 500 亿美元。该资金将用于实施商务部的半导体激励措施, 以发展国内半导体生产能力, 并投资研发及劳动力发展计划。该基金内的拨款包括: 1) 激励计划, 国会将于 5 年内拨款 390 亿美元, 其中 20 亿美元将专用于投资传统芯片生产, 最多 60 亿美元可用于直接贷款与贷款担保费用; 2) 商务研发与劳动力发展计划, 将于 5 年内拨款 110 亿美元, 用于建立国家半导体科技中心、国家先进封装制造计划以及其他研发和劳动力发展计划。

(2) 国会将为美国芯片防御基金 (CHIPS for America Defense Fund) 拨款 20 亿美元, 以帮助国防部落实微电子社区计划 (Microelectronics Commons), 建立一个将促进基于大学研发能力的半导体原型设计、从实验室到晶圆厂的技术过渡以及半导体劳动力培训的全国性网络。

(3) 国会将为美国芯片国际技术安全与创新基金拨款 5 亿美元, 用于与外国政府伙伴协调、支持国际信息和通信技术安全以及半导体供应链活动, 包括支持开发、采用安全可信的电信技术、半导体和其他新兴技术。

¹ 法案文本参见 <https://www.commerce.senate.gov/2022/8/view-the-chips-legislation>

(4) 国会将为美国劳动力和教育基金拨款 2 亿美元，以促进半导体行业劳动力的增长。该法预计截止 2025 年，半导体行业将需要增加 9 万名工人。

2、采取半导体激励措施

该法要求修订《美国芯片法》中的部分内容以澄清可以获得资金援助的供应商资质，并提出应考虑半导体技术与供应链脆弱性的相关性。该法特别提出：1) 通过芯片计划获得资金援助的企业需签署一项协议，承诺在接受资金起 10 年内不得在中国或其他存在顾虑的国家扩大或发展制造先进半导体的能力；2) 美国商务部将更新在有关国家扩大或发展半导体制造能力的技术门槛，并考虑使出口管制要求与技术进步保持一致性；3) 通过芯片计划获得资金援助的企业必须就其在有关国家的交易通知商务部，并在商务部裁定交易违反协议时纠正相关违法行为。否则，商务部有权收回联邦政府提供的援助。

3、为无线供应链（wireless supply chain）创新的拨款

国会将为公共无线供应链创新基金拨款 15 亿美元。该资金旨在利用美国的软件优势，加速开发一个开放的架构模型（OpenRAN）以允许不同的供应商进入特定网络组件的市场。

4、为先进制造业设立投资信贷

国会将为半导体制造的投资设立 25% 的投资税收优惠，以激励企业向半导体制造行业投资。该法规定了类似的资金保障措施，以确保该投资信贷的受益者企业将不能在构成国家安全威胁的国家，如中国，建立先进的半导体生产设施。

（二）研究与创新（Research & Innovation）

为扭转美国在研发与创新领域拨款的下降，该法将授权大额公共研发投资，以增强美国的创新能力。该法还将在全国范围内建立新的科技中心，增加未被充分代表的人群和地域在创新中的参与，并打击外国非法吸收或窃取美国研究成果的行为，以缓解美国在关键领域长期的供应链脆弱性。具体方案包括在 5 年内向国家科学基金会拨款 810 亿美元，向商务部拨款 110 亿美元等。这些资金旨在加速美国对关键技术的开发、投资基础研究、建设理工科劳动力、壮大美国制造业、预防供应链中断、支持中小型制造商的发展、促进航空航天技术发展等。

该法中还提出保护联邦资助研究的安全，包括要求：1) 国家科学基金会设立“研究安全与政策”办公室，以识别潜在风险，并建立保护研究安全的程序和政策，对研究申请和有关披露进行风险评估；2) 颁布指南以禁止联邦研究机构参与外国的人才招聘计划，披露参与外国人才招聘计划的情况，并在涉及参与恶意的外国人才招聘计划时停止颁发奖金；3) 确保透明度，获得国家科学基金会的研发者需每年披露对引起顾虑的外国（中国、俄罗斯、朝鲜、伊朗）的资金支持。国家科学基金会可能在某些情况下减少、暂停或终止对研发者的资助。

二、我国的应对

2022 年《芯片与科学法》针对中国的意图非常明显，例如：接受该法项下资金援助的芯片企业必须承诺不得在中国开展半导体制造业务，并可能因其与中国的贸易而接受审查，甚至需返还政府援助；接受研发与创新资金援助的联邦研究机构也可能被要求在其研究成果中排除任何中国机构的参与，并可能在成果披露时遭受审查。此外，该法提及以美国为主导，通过与外国伙伴合作以重塑半导体供应链，这可能意味着美国将采取行动排除中国企业在供应链中的参与。这些政策将为美国针对中国的竞争意图提供长期战略支持，增加美国在关键技术领域的领先地位并打击中国半导体产业的发展。美国针对中国部署的禁限制措施将为开展中美跨境业务的企业提出更高的企业合规与风险防范的要求。

企业层面，该法体现出美国对半导体以及高科技行业的高度关注，并将对存在涉美业务的中国半导体企业及相关经营活动带来较高风险，如涉及与美国开展有关半导体交易的业务、接受美国资助的科研项目、研发计划等。我们建议我国企业紧密关注相关立法及执法动态，并结合相关信息及时评估开展半导体相关业务的风险，调整经营业务安排。此外，企业还应对美国逐步收紧的出口管制与经济制裁措施保持警惕，提前预防并识别相关合规风险。

政府层面，中美冲突不断升级导致企业外贸经营面临困境，需通过政府层面的沟通交流，以及对相关行业的扶持政策加以应对。一方面，我国政府应通过外交等对话机制减少双方冲突对企业跨境经营的不利影响，并结合我国企业可能面临的具体经营困境提供法律政策支持与经营合规指导；另一方面，我国政府应加大对半导体行业的投资和扶植政策支持以应对美国政策对产业发展造成的冲击，帮助企业适应新国际竞争环境，维护我国企业合法利益。