



中国国际贸易促进委员会  
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION  
OF INTERNATIONAL TRADE

# 中国贸促会 常年海外法律顾问 信息快报



2022年7月28日  
第101期

## 免责声明

本信息快报收集了国际经贸及法律方面最前沿的新闻内容，包含政策的变化、重大案件的开展与进度、政府公告的发布等，并对以上内容进行筛选、编辑、翻译和排版。

本信息快报仅供参考。

# CONTENTS 目录

## 美洲和大洋洲片区

美国成立 CIRC 负责网络安全事务  
加拿大公布最新 ATIGS 并续签 ATIGA 以促进国际贸易和投资  
巴西正式发布氢能倡议  
加拿大交通部将采取措施促进铁路安全  
萨尔瓦多拟回购主权债券  
SEC 以涉嫌参与内幕交易为由对多名自然人提出指控  
美国司法部、环保署与美国油气公司 DCP 达成和解协议  
美国政府宣布将从 SPR 中再出售 2000 万桶原油并发布回购提议

日本、印尼同意在多个领域加强紧密合作  
韩国呼吁在自由贸易协定框架下与东盟达成数字协议  
俄罗斯反垄断监督机构对谷歌违反竞争规定罚款 3400 万美元  
欧盟对俄经济制裁将延长 6 个月  
英国宣布对部分俄罗斯官员实施制裁  
泰国内阁决议豁免电动汽车进口关税  
欧盟各国就削减天然气使用量达成协议，触发强制节能目标成为可能  
巴基斯坦驳斥印度外交部关于中巴经济走廊的言论

## 热点分析

美国发表全球供应链合作联合声明

## 美洲和大洋洲片区

### 美国成立 CIRC 负责网络安全事务

2022 年 7 月 25 日，美国国土安全部发布新闻稿称，国土安全部部长亚历杭德罗·马约卡斯（Alejandro N. Mayorkas）近日召开了网络事件报告委员会（Cyber Incident Reporting Council, CIRC）成立会议（inaugural meeting）。CIRC 由国土安全部副部长罗伯特·西尔弗斯（Robert Silvers）担任主席，其成员包括多个联邦机构的代表，具体而言，包括美国白宫国家网络主管办公室、联邦调查局、证券交易委员会、联邦贸易委员会、联邦通信委员会以及财政部、国防部、司法部、农业部、商务部、卫生和公众服务部、交通部、能源部和国土安全部的代表。

CIRC 由国会根据 2022 年 3 月生效的《关键基础设施网络事件报告法案》（Cyber Incident Reporting for Critical Infrastructure Act）授权，负责协调统一联邦网络事件报告要求，以推进网络事件报告共同标准的建立。根据该法案，金融服务、电信、信息技术、医疗保健、能源等关键基础领域的公司在遭到黑客攻击或被要求向威胁行为者支付赎金时，如果该网络攻击或者威胁可能会损害国家安全利益、外交关系、经济运行、公众信心、公民自由、公共健康和安全的，需要在 72 小时内报告有关情况，并在付款后 24 小时内报告赎金的支付情况。

（来源：美国国土安全部官网，可转载）

<https://www.dhs.gov/news/>

### 加拿大公布最新 ATIGS 并续签 ATIGA 以促进国际贸易和投资

2022 年 7 月 25 日，加拿大联邦部长与加拿大大西洋四省（新斯科舍、新不伦瑞克、爱德华王子岛以及纽芬兰和拉布拉多）地区总理在大西洋增长战略领导委员会（Atlantic Growth Strategy Leadership Committee）会议上公布了最新的《大西洋贸易和投资增长战略》（Atlantic Trade and Investment Growth Strategy, ATIGS），并同意续签《大西洋贸易和投资增长协定》（Atlantic Trade and Investment Growth Agreement, ATIGA），以促进加拿大大西洋地区的国际贸易并促进该地区的外国直接投资。

更新后的 ATIGS 仍将注重发展高增长、高潜力企业的出口能力，强调了多样性、可持续增长、数字化、创新和供应链优化对提高竞争力的重要性。加拿大联邦和省级政府也将继续致力于增加从事国际商事活动的大西洋地区公司的数量和能力，帮助企业识别和进入新市场，并加强本地区吸引外国直接投资的能力。为支持这一战略，加拿大联邦政府和大西洋四省续

签了 ATIGA，宣布在五年内共同提供 2000 万美元，以提高中小型企业的出口能力、发展利于出口且吸引投资的生态系统，并同时实施长期和短期的市场举措。

(来源：加拿大政府网，可转载)

<https://www.canada.ca/>

## 巴西正式发布氢能倡议

2022 年 7 月 26 日，巴西科学、技术和创新部 (MCTI) 公布一项法令，正式确立了巴西氢能倡议 (Iniciativa Brasileira do Hidrogênio, IBH2)，以建立、整合并加强巴西政府在氢及氢能应用方面的行动。该倡议将重点关注与氢气生产、储存、运输、使用、安全和氢应用相关的问题。

为了实施 IBH2，MCTI 建立了巴西氢实验室系统 (SisH2-MCTI)。该系统的主要目的之一是促进巴西氢领域的科技创新、企业发展以及人才培养，并鼓励科技创新机构和私营企业之间发展伙伴关系。

咨询公司麦肯锡表示，巴西有望成为氢能源领域的世界领导者之一。巴西氢行业的优势在于其拥有庞大的风能和太阳能潜力、集成的低碳电力系统以及能够通往欧洲和北美东海岸的有利地理位置等优势。2020 年 12 月，巴西矿业和能源部发布了巴西“2050 年国家能源计划” (NEP 2050)，其中一章专门讨论氢能。根据 NEP 2050，氢能相关技术被列为能够极大改变能源市场的颠覆性技术，并建议政府尽快研究与运输、储存、运输氢气的基础设施有关的障碍，建立对氢能领域的监管框架。

(来源：巴西科学、技术和创新部官网，可转载)

<https://www.gov.br/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/>

## 加拿大交通部将采取措施促进铁路安全

2022 年 7 月 25 日，加拿大交通部部长 Omar Alghabra 宣布了一项新的部长令。该部长令要求铁路公司修订铁路相关规则，并递交部长批准。拟议的修订将加强对列车空气制动器在列车出发前的定期检查和维修，并解决在低温环境下列车运行风险升高的问题。部长令要求铁路公司为其设备制定冬季运营计划。该计划将包括在温度很低时应当采取包括限制速度和加强检查在内的行动的规定。

此外，从 2022 年 9 月开始，交通部将与铁路公司成立一个工作组，负责自动停车制动器的设计并为其制定安全参数。交通部还将在实际操作中对自动刹车技术进行测试，以确保该技术的安全性和性能。最后，加拿大政府将在 2022 年 8 月之前对今年 5 月发生货车脱轨事件的加拿大太平洋铁路公司（Canadian Pacific Railway）进行针对性审查，以确保该公司能有效识别和处理风险。

（来源：加拿大政府网，可转载）

<https://www.canada.ca/en/transport-canada/>

## 萨尔瓦多拟回购主权债券

2022 年 7 月 26 日，萨尔瓦多总统纳伊布·布克莱（Nayib Bukele）宣布，该国计划向 2023 年至 2025 年到期的主权债券持有人发出回购要约，以缓解人们对该国违约的担忧，并削减债务。前述债券价值约为 16 亿美元。布克莱表示，他将于当天向国会提交 2 项法案，以确保有足够的资金回购相关债券。7 月 26 日晚，萨尔瓦多国会批准了这两份法案。根据这两份法案，萨尔瓦多将使用国际货币基金组织（International Monetary Fund ;IMF）的“特别提款权”（special drawing right; SDR）中的 3.6 亿美元储备资金回购债券，并将从中美洲经济一体化银行（BCIE）获得 2 亿美元的贷款。这些债券将以市场价回购，回购将在 6 周后开始。

2021 年 9 月 7 日，比特币正式成为萨尔瓦多官方货币，此后萨尔瓦多债券交易价格一直大幅下跌。2022 年 5 月 4 日，穆迪信用评级（Moody's credit ratings）将萨尔瓦多政府的长期外币发行人评级和长期外币高级无抵押债务评级降至 Caa3，意味着该国政府的信用风险非常高。

（来源：路透社网，可转载）

<https://www.reuters.com/world/americas/>

## SEC 以涉嫌参与内幕交易为由对多名自然人提出指控

2022 年 7 月 25 日，美国证券交易委员会（SEC）指控 9 名自然人涉嫌参与内幕交易。前述主体共涉及三起独立的诉讼，总共获得了超过 680 万美元的非法收入。被指控的自然人包括一名前首席信息安全官（CISO）、一名投资银行家和一名前联邦调查局实习生，这三人均在相关企业正式发布收购公告之前告知他人内幕消息，并利用这一消息进行相关内幕交易。

这三起诉讼是因 SEC 市场滥用部门 (Market Abuse Units, MAU) 的分析检测中心利用数据分析工具发现了相关的可疑交易模式而初现端倪。

SEC 指控九名被告违反了证券法 (the securities laws) 的反欺诈条款, 并寻求通过“判决前利息” (prejudgment interest) 追缴赃款等行政限制措施。SEC 执法部门主任 Gurbir S. Grewal 表示: “我们随时准备利用我们所有的专业知识和政策工具根除不当行为, 并追究不良行为者的责任, 不管他是什么行业或职业。这正是恢复投资者的信心所需要的。”

(来源: 美国证券交易委员会, 可转载)

<https://www.sec.gov/news/press-release/2022-129>

## 美国司法部、环保署与美国油气公司 DCP 达成和解协议

2022 年 7 月 25 日, 美国司法部、环境保护署 (EPA) 和科罗拉多州政府宣布, 已经与 DCP Operating Company LP 以及 DCP Midstream LP 的其他五家子公司达成和解。此前, DCP 被指控违反《清洁空气法》 (Clean Air Law) 的泄漏检测和维修要求, 导致过量的挥发性有机化合物 (VOC) 和其他污染物排放到大气中。

根据和解协议, DCP 将支付 325 万美元的民事罚款。此外, DCP 还将加强科罗拉多州 8 家现有的天然气加工厂以及 1 家即将建设的天然气加工厂的泄漏检测和维修措施。具体包括: 改建相关设备以减少污染物的排放, 审查泄露检测规定和维修要求的遵守情况, 及时维修泄露设备, 加强对相关员工的培训等。

(来源: 美国司法部, 可转载)

<https://www.justice.gov/opa/pr/>

## 美国政府宣布将从 SPR 中再出售 2000 万桶原油并发布回购提议

2022 年 7 月 26 日, 拜登政府表示将从战略石油储备 (SPR) 中向全球市场释放更多的原油储备。美国能源部随后发布通知, 将从 SPR 中再释放 2000 万桶原油。自今年 3 月拜登总统授权从 SPR 中每天释放 100 万桶原油以来, 能源部已经释放了超过 1.25 亿桶, 其中近 7000

万桶已交付给买家。根据美国财政部的分析，此举加上国际合作伙伴的协同出售，将会使每加仑汽油价格最多降低约 40 美分。

此外，拜登政府还提出在未来几年（可能在 2023 财政年度之后）为 SPR 回购石油的提议，以帮助稳定能源市场并鼓励近期的原油供应。为了弥补现货交易的不足并避免或减少市场风险，美国政府允许买家以固定价格远期购买原油，以补充 SPR 并鼓励短期生产。白宫表示，尽管“俄乌事件”加剧了能源市场的不稳定性，美国政府将继续利用一切可用的手段来应对能源供应中断风险。

（来源：美国白宫，可转载）

<https://www.whitehouse.gov/briefing-room/>

## 政要片区

### 日本、印尼同意在多个领域加强紧密合作

2022 年 7 月 27 日，日本首相岸田文雄表示，他和印度尼西亚总统佐科·维多多同意在能源和海上安全等多个领域开展合作。此外，日本同意向印尼提供 436 亿日元（3.1825 亿美元）的贷款，用于基础设施建设和灾害预防。

日本、印尼政府首脑会晤前日，印度尼西亚经济事务协调部长艾尔朗卡·哈塔托（Airlangga Hartarto）邀请日本国际协力银行（JBIC）投资印尼的食品和化肥领域。对此，JBIC 行长林信光回应道，食品和化肥需要良好的供应链，JBIC 将大力支持对印尼食品和化肥领域的新投资。

在能源方面，艾尔朗卡表示非常希望 JBIC 投资于印尼的大型基础设施项目，如爪哇 1 Tanjung Jati-B 发电厂、Sarulla 和 Muara Laboh 地热发电厂，以及东固 Tangguh 液化天然气项目。双方还讨论了 Masela 地区的天然气开发项目。由于俄乌冲突以及七国集团国家对天然气需求飙升，该项目目前富有战略意义。对此，林行长表示，印尼是 JBIC 最重要的客户。JBIC 对印尼能源领域的支持，将可以向印尼提供 11.6 千兆瓦的电力，这将十分有助于印尼的经济发展。

此外，双方会晤还谈及印尼的汽车行业发展。林行长表示肯定，并称由于日本汽车在印尼备受青睐，JBIC 支持日本企业投资印尼汽车行业，也承诺将进一步鼓励日本企业增加现有投资。

（来源：路透社，印尼安塔拉通讯社，可转载）

<https://financialpost.com/>

<https://en.antaraneews.com/>

### 韩国呼吁在自由贸易协定框架下与东盟达成数字协议

2022 年 7 月 27 日，韩国贸易、工业和能源部提议，韩国应与东盟在供应链和食品安全等新贸易问题以及商品和服务贸易的规范修订方面开展密切合作，并在自贸协定中增加有关数字技术和系统的新章节。此举旨在深化双边贸易关系，推动韩国企业进军东盟市场。

东盟是韩国的第二大贸易伙伴，2021 年双边交易额达到 1765 亿美元，相比 2006 年的 618 亿美元增长了近两倍。韩国贸易、工业和能源部表示，双方将就不断变化的贸易环境对贸易协定内容继续进行磋商，以期使协定真正有助于企业发展。

韩国和东盟于 2016 年同意进一步降低贸易壁垒，但由于双方决定全力促成《区域全面经济伙伴关系》（RCEP），相关会谈被推迟。RCEP 于今年生效后，双方目前正在就如何改进双边自贸协定进行联合研究。

（来源：韩联社，可转载）

<https://en.yna.co.kr/>

## 俄罗斯反垄断监督机构对谷歌违反竞争规定罚款 3400 万美元

2022 年 7 月 26 日，俄罗斯联邦反垄断局（FAS）对 Youtube 的所有者谷歌（Google）处以 20 亿卢布（约 3400 万美元）的罚款，原因是该视频共享平台的用户和内容审核政策缺乏透明度、可预测性和客观性。FAS 认为谷歌滥用了其在视频托管市场上的主导地位，并在其声明中要求谷歌须在罚款生效后两个月内支付罚款。对此，谷歌的发言人称，公司将研究官方的决定，以确定下一步行动。

此前，因为银行账号受俄罗斯政府控制，谷歌在俄业务在 5 月申请破产。在今年 6 月，俄罗斯法院裁定谷歌违反了俄罗斯要求科技公司将用户数据本地化的法律，因而对其处以 1500 万卢布（24.9 万美元）的罚款。

（来源：俄罗斯法律信息网，商业内幕网，可转载）

<https://rapsinews.com/>

<https://www.businessinsider.com/>

## 欧盟对俄经济制裁将延长 6 个月

2022 年 7 月 26 日，欧盟理事会决定将针对俄罗斯联邦特定经济领域的限制性措施延长实施六个月，至 2023 年 1 月 31 日。

欧盟以俄罗斯破坏乌克兰稳定为由，于 2014 年开始对俄实施经济制裁。2022 年 2 月俄罗斯对乌克兰发动军事行动后，欧盟对俄制裁的范围不断扩大。目前，制裁涉及对金融、能源、技术和军民两用产品、工业、运输和奢侈品的限制措施。除经济制裁外，欧盟还采取其他制裁措施，包括限制与克里米亚和塞瓦斯托波尔市、顿涅茨克州和卢甘斯克州的经济关系，对多个自然人和实体采取限制性措施（如资产冻结和旅行限制），以及实施外交方面的制裁措施。

在公告当中，欧盟以最强烈的措辞谴责俄罗斯对乌克兰的军事行动，认为其公然侵犯了乌克兰的主权和领土完整。欧盟敦促俄罗斯立即停止对平民和民用基础设施的无差别攻击，并立即无条件地将其所有部队和军事装备从国际公认的乌克兰领土内撤出。此外，欧盟表示会坚定不移地帮助乌克兰行使其固有的自卫权，抵御俄罗斯的军事行动，建立和平、民主和繁荣的未来。欧盟也将继续致力于加强乌克兰捍卫其领土完整和主权的能力。

(来源：欧盟理事会官方网站，可转载)

<https://www.consilium.europa.eu/>

## 英国宣布对部分俄罗斯官员实施制裁

2022 年 7 月 26 日，英国外交大臣莉兹·特拉斯宣布对卢甘斯克和顿涅茨克的俄罗斯官员进行新一轮制裁。

英国宣布对俄罗斯在顿涅茨克和卢甘斯克任命的总理维塔利·霍岑科 (Vitaly Khotsenko) 和第一副主席弗拉季斯拉夫·库兹涅佐夫 (Vladislav Kuznetsov) 进行制裁，因为二人在当地执行俄罗斯的政策、支持普京吞并更多乌克兰领土并利用公投将占领合法化的计划，破坏了乌克兰的领土完整。俄罗斯国内 29 名地方官员也受到制裁。英国认为，这些官员在俄罗斯的指示下将资金转移到顿涅茨克和卢甘斯克，试图从乌克兰手中夺取领土，为俄罗斯的占领行动提供便利。俄罗斯司法部长和副部长也受到制裁。英国认为，两名官员通过签署新法来扩大“外国代理人”的标准，扩大镇压俄罗斯本国公民言论自由的权力。受到英国制裁的还有 Sarvar Ismailov 和 Sanjar Ismailov，二人是俄罗斯主要寡头 Alisher Usmanov 的侄子，与俄罗斯政府关系密切。此外，英国也对两个叙利亚人团体进行制裁。其一负责招募叙利亚人参加俄罗斯在乌克兰的军事行动，其二则支持叙利亚政权，目的在于使目前的国际动荡局势持久化并从中渔利。

英国外交大臣莉兹·特拉斯表示，英国将继续对那些试图使普京军事行动合法化的人实施严厉制裁，直到乌克兰取得胜利。

(来源：英国政府官方网站，可转载)

<https://www.gov.uk/>

## 泰国内阁决议豁免电动汽车进口关税

2022 年 7 月 26 日，泰国总理巴育宣布，内阁会议通过决议豁免针对 10 座以下的电动车或使用电池驱动型电动车的进口关税，以推动电动汽车的国产化，改变泰国的汽车使用格局，改善空气质量。该规定将实施至 2025 年 12 月 31 日。内阁还批准减免在泰国国内使用的电动汽车 80% 的年税，有效期为一年。该措施适用于在 2022 年 10 月 1 日至 2025 年 9 月 30 日期间注册并开始使用的电动汽车，预计将有 12 万 8000 辆电动汽车获益。

内阁会议还提出了一系列新的惠民项目，将运用去年的扶持经济贷款投入资金 8450 亿铢，为自由业者、弱势群体、高龄人士、小型商家等提供资金支持。此外，内阁决定将从 9 月 1 日起推出第 5 期“各付一半”项目，即政府为民众的日常开销提供一半的补贴，每人每天不超过 150 铢，每人上限不超过 800 铢，这将有利于刺激消费经济。内阁还批准为酒店业务提供低利息贷款，提升酒店和旅游供应链的资金流动性，帮助旅游服务业尽快复苏，摆脱新冠疫情影响。

(来源：世界日报，可转载)

<http://www.udnbkk.com>

## 欧盟各国就削减天然气使用量达成协议，触发强制节能目标成为可能

2022 年 7 月 26 日，欧盟各国部长达成政治协议，通过欧委会的需求削减计划修订稿，同意将今年 8 月至明年 3 月期间的天然气用量减少 15%。此外，草案还赋予欧委会触发“欧盟警报”的权力。欧盟警报一旦被触发，天然气需求削减目标将成为针对欧盟成员国的强制性规定。

该法律草案旨在为俄罗斯天然气断供作准备。世界上最大的天然气公司俄罗斯天然气工业股份公司 Gazprom 于 25 日宣布，将北溪 1 号管道的天然气流量削减至输气能力的 20%。对此，负责能源事务的欧盟委员卡德丽·西姆松表示，Gazprom 的公告再次说明欧盟必须为俄罗斯可能在任何时候切断供应做好准备。她此前曾警告说，如果欧盟无法彻底达成需求削减目标，那么欧盟就有可能在这个冬天结束时面临缺乏天然气存储的风险。”

(来源：mLex，可转载)

<https://content.mlex.com/>

## 巴基斯坦驳斥印度外交部关于中巴经济走廊的言论

2022 年 7 月 26 日，巴基斯坦驳斥印度外交部发言人关于中巴经济走廊的错误言论，称其“毫无根据且具有误导性”，印度是在将中巴经济走廊项目政治化。

巴基斯坦外交部发言人在声明中表示，中巴经济走廊是一个转型项目，是该地区稳定、相互合作和共同发展的预兆。他认为，作为“一带一路”倡议的旗帜和中巴全天候战略合作伙伴关系的标志，中巴经济走廊为该地区的人民提供了一个打破“零和发展模式”的渠道。中国对中巴经济走廊的投资，帮助巴基斯坦克服了曾经制约增长和发展的能源和基础设施瓶颈。他评论道，“对中巴经济走廊进行诽谤的企图显示了印度的不安全感，以及印度对几十年来阻碍南亚社会经济发展的霸权主义的追求。”

发言人还驳斥了印度关于中巴经济走廊侵犯其“主权和领土完整”的谬论。他指出，事实上是印度非法占领查谟和克什米尔邦长达 70 多年，犯下了严重和广泛的侵犯人权的罪行，并完全违背国际法和联合国安理会的相关决议，使被占领地区的领土和人口发生明显变化。他表示，印度企图在查谟和克什米尔的地位问题上误导国际社会，掩盖其对克什米尔人民的暴行，这种企图永远不会得逞。巴基斯坦告诫印度，不要再对其通过暴力非法占领的领土提出虚假和毫无根据的言论。

发言人补充道，查谟和克什米尔争端仍然是联合国议程上国际公认的争端，其解决方案在于根据联合国安理会的相关决议以及克什米尔人民的意愿行使自决权。

(来源：巴基斯坦联合通讯社，可转载)

<https://www.app.com.pk/>

## 热点分析

### 美国发表全球供应链合作联合声明

当地时间 2022 年 7 月 20 日，美国与欧盟、英国、法国、德国、日本和韩国等 18 个经济体共同发表《关于全球供应链合作的联合声明》(Joint Statement on Cooperation on Global Supply Chains, 以下简称为“声明”)<sup>1</sup>, 宣布将共同应对危机以缓解供应链面临的短期与长期挑战, 并提出将在国际伙伴关系的基础上建立集体的、长期的、有弹性的供应链。该声明再度体现出国际社会供应链政策未来发展趋势, 值得中国企业关注。

#### 一、《关于全球供应链合作的联合声明》的主要内容

《关于全球供应链合作的联合声明》旨在提出针对供应链问题的全球合作方案。该声明提出, 在新冠疫情、战争与冲突、极端气候以及自然灾害的冲击下, 强化供应链、减少或排除近期干扰并加强供应链弹性的需求日益急切。为此, 美国等 18 个经济体计划以合作姿态坚决的应对这一“全球挑战”。具体而言, 这些挑战包括在短期内应对运输、物流以及供应链的中断和发展瓶颈, 并在长期中应对消费者、大型与小型企业、工人以及家庭所承受的因供应链受到的冲击而导致的溢出效应, 恢复供应链弹性。为此, 声明提出各国将在国际伙伴关系的基础上建立集体的、长期的、有弹性的供应链, 并提出共同遵守以下全球供应链原则:

##### 1. 透明度

声明的各参与方计划与私营企业、民间社会、各级政府和其他相关利益者协商, 并根据各参与方的国内法律和国际义务促进供应链透明度以加强供应链弹性。各参与方将推进相关信息的共享, 并针对供应链的挑战制定新的共同应对方式和预警系统。这项合作将在符合各参与方国内法律与国际义务的基础上展开, 并将极其谨慎地保护非公开信息, 包括为保护基本安全利益所需要的信息。

##### 2. 多样化

各参与方将促进供应链多样化, 提高全球范围内在重点行业中获取多样的、可靠的和可持续的原材料、投入资源、半成品以及成品的能力, 并提升物流基础设施能力,以提高供应链弹性。各参与方将探索各种机会, 鼓励公共和私人投资进入重点行业的供应链, 并鼓励建立伙伴关系和共同投资,以获得并发展对环境与社会负责的原材料与投入资源。各参与方将尤其鼓励中小型企业参与重点供应链, 并注重对广泛的参与主体进行投资。各参与方还将致力于提升供应链的可预测性、公开性、公平性与非歧视性, 并强化长期的、基于规则的经济伙伴关系和供应链关系。

<sup>1</sup> 参见 <https://www.state.gov/supply-chain-ministerial-joint-statement/>。

### 3. 安全

为促进供应链安全，**各参与方将深化磋商，以识别和解决因供应依赖和关键基础设施的潜在漏洞而产生的风险。**各参与方计划通过共同努力以解决共同弱点，并与各利益相关方开展合作以更好的理解供应链管理的相关安全风险。

### 4. 可持续性

各参与方计划**鼓励全球可持续性和全供应链上负责的商业行为，并鼓励采用负责的商业惯例**，例如实现国际环境保护公约中确立的环境保护目标，或确保新的采购或供应链选择并不违背保护人权的承诺。为此，**各参与方计划合作消除全球供应链中使用强迫劳动的现象。**各参与方还将根据相关国内法律和国际义务，促进和支持公平和可持续的产品制造和贸易。

## 二、 关于供应链的其他相关措施

2019 年，新冠疫情爆发，世界各地均出现不同类型的生产中断与工作限制，致使供应链承受巨大压力。<sup>2</sup>为此，多个经济体采取措施以应对并重塑供应链格局。例如，欧盟发布了《关于公司可持续尽职义务和修改 2019/1937 号指令的草案》《关于禁止强迫劳动产品的新贸易工具的决议》等法律性文件，呼吁企业与政府有关部门对供应链开展更完整和深入的审查；德国通过《供应链中企业尽职调查责任法》，要求企业对供应链中的人权与环境风险开展尽职调查；日本通过了《通过综合经济措施促进国家安全法》，提出将提升供应链稳定性，并持续开展重要物资的供应调查等。

美国也采取了包括签署行政命令、推动相关立法以及包括发布相关报告、指南或战略在内的多种措施。例如，拜登政府于 2021 年 2 月 24 日签署 E.O. 14017 “关于美国供应链”的行政命令，提出评估美国重点行业的供应链风险，并寻求加强供应链的建议；国会提出了《两党创新立法》《防止维吾尔族强迫劳动法》等法案，要求加强与中国有关的供应链审查；白宫发布《建立有弹性的供应链，重振美国制造业，促进广泛增长》供应链百日审查报告、国土安全部发布《全球供应链安全国家战略》等文件，针对供应链的强化提出可实施的具体政策建议。

其中，美国的“友岸外包 (friend-shoring)”供应链政策与《声明》的联系尤为紧密。美国曾在其发布的“供应链百日调查报告”中提及为恢复供应链弹性，各行业可采取不同的措施，这些措施包括团结盟友、“友岸外包”、提升战略储备、以及投资可持续的国内产品。2022 年 4 月，美国财政部长耶伦发言称应当将供应链转移至可信任的国家，打造“友岸外包”，以继续安全地扩大市场准入，降低美国及其信赖的经济盟友面临的风险。2022 年 7 月 20 日，

<sup>2</sup> 见美国国会研究处：《供应链扰乱与美国经济》，<https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IN/IN11926>。

耶伦再次发言探讨“友岸外包”，提出应当开展供应链多元化，与关系密切的伙伴开展更多交易，并提出这类交易的可预测性将有助于防止价格飙升。

结合有关“友岸外包”的评论以及《声明》中对建立“集体的”“基于伙伴关系的”供应链合作模式的表述，我们理解此次联合声明是美国推进“友岸外包”政策的进一步尝试。该政策旨在基于政治外交关系或意识形态认同建立经济合作关系，并通过制定法律、推动企业合规等方式迫使企业产业链转移，从而打破此前依赖经济规律与市场规律建立的全球经济格局。<sup>3</sup>考虑到中美经济的竞争局势，美国的“友岸外包”政策可能意味着在贸易活动中强化政治性因素，影响中国企业的正常外贸经营。

### 三、 我国的应对

各经济体审查、重塑供应链的政策对全球化的经济格局造成了显著影响。在这一背景下，我国企业可能面临诸多挑战，如出口受阻、合同纠纷，并导致合规成本的提高。部分国家或地区可能将供应链政策并入出口管制与经济制裁措施，甚至可能开展刑事调查，致使企业负担刑事责任风险。

我们建议企业重视供应链合规与 ESG 合规，并紧密关注贸易伙伴国的供应链法律动态，结合自身业务内容及时开展合规研判，并以风险为导向（Risk-based）建立健全合规体系。我国政府也应当对与供应链相关的国际社会动态保持关注，并警惕借“合作”之名开展的具有歧视性的贸易行为，适时通过外交手段表明自身立场，为企业的外贸经营提供帮助，支持企业海外维权。

---

<sup>3</sup> 参见道琼斯风险合规：“警惕美国‘友岸外包’的供应链合规风险”，载于 [https://mp.weixin.qq.com/s/GIbLK11F6KR4t3\\_0fDgRfQ](https://mp.weixin.qq.com/s/GIbLK11F6KR4t3_0fDgRfQ)。